

ECONOMÍA Y POLÍTICA EN EL GRAN ROSARIO 2003-2011.¹

Carlos Crucella.

Silvia A. Robin.

Facultad de Ciencia Política y RRII. Universidad Nacional de Rosario.

crucella-robin@arnet.com.ar.

El Gran Rosario es el producto histórico de una interacción compleja de relaciones y flujos de todo tipo, los cuales fueron adquirieron una dinámica propia que trasciende la mera agregación geográfica con fines estadísticos, dotando a la región de un perfil identitario. La evolución económica y social del Gran Rosario es un claro ejemplo del impacto que producen en una región las transformaciones en el modelo social de acumulación imperante a nivel nacional.

Se parte de una hipótesis general: a partir de la finalización del régimen de convertibilidad la zona del Gran Rosario ha experimentado una notable mejoría de sus indicadores económicos y sociales. Esta transformación pareciera estar vinculada al nuevo estilo de desarrollo que se ha venido implementando desde el Estado Nacional a partir de 2003.

El objetivo del presente trabajo es intentar analizar las complejas relaciones existentes entre la implementación de un proyecto político, que integra dentro suyo un modelo económico de crecimiento con inclusión social, y sus efectos sobre el comportamiento electoral. En este sentido, se presupone que la relación entre economía y política es problemática y compleja, por lo tanto no se intenta plantear ni un reduccionismo, ni un determinismo de ningún tipo. Los ciudadanos tienden a mostrar su autonomía a la hora de votar, y lo hacen de diferente manera en cada una de las instancias electorales, son atravesados por diversos discursos y propuestas, sopesan logros y promesas, y en ese marco las mejoras o el deterioro de las condiciones materiales de vida tienen cabida.

Palabras claves: Gran Rosario. Economía. Elecciones

¹ Trabajo presentado en el Cuarto Congreso Uruguayo de Ciencia Política, “La Ciencia Política desde el Sur”, Asociación Uruguaya de Ciencia Política, 14-16 de noviembre de 2012.

ECONOMÍA Y POLÍTICA EN EL GRAN ROSARIO 2003-2011.²

Carlos Crucella.
Silvia A. Robin.

I.- Del infierno al purgatorio..., y más allá

A mediados de 2003 la Argentina recién estaba comenzando a emerger de la crisis económica, política y social más grave que había enfrentado desde la recuperación de la democracia, veinte años atrás³, como consecuencia del agotamiento del régimen social de acumulación (NUN, 1987) instrumentado inicialmente por la dictadura militar a mediados de la década del '70 y profundizado en el marco de la refundación neoliberal de los años 90 a través del gobierno de Carlos Menem y de la versión "culposa" e ineficaz que representó la gestión de la Alianza.⁴

Desde el inicio de su mandato, el 25 de mayo de ese año, Néstor Kirchner aprovechó las graves circunstancias que atravesaba la Argentina en el momento de su asunción para adoptar una serie de medidas tendientes a ampliar los márgenes de maniobra del país en el marco de un proyecto político de reconstrucción económica y reparación social, cuya característica más relevante, como señala Natanson (2004) en el Prólogo de su libro, fue "...la capacidad de romper el discurso dominante de la última década, que acotaba los márgenes de maniobra a la administración de la cosa pública, y reubicar a la política en el centro. *Kirchner sacó a la política del desfiladero estrecho por el que discurrió durante los '90 y amplió el campo de lo posible. Hizo lo que se pensaba que no se podía hacer.*" (la bastardilla es nuestra).

En diciembre de 2007 Kirchner fue sucedido en la Presidencia de la Nación por su esposa, Cristina Fernández, quien había accedido a ese cargo en las elecciones de octubre con el 45% de los votos⁵, el doble del porcentaje obtenido por su marido cuatro años atrás. A pesar de haber tenido que enfrentar, a poco de comenzar su mandato, un *lock out* de las entidades agropecuarias en respuesta al intento de establecer un sistema de retenciones móviles a las exportaciones de productos del agro⁶ que derivó en la crisis política más

² El presente trabajo forma parte de un proyecto de investigación multidisciplinario que se ha desarrollado en dos etapas: "Sociedad, Economía y Política en la región del Gran Rosario 2003-2007" y "Sociedad, Economía y Política en la región del Gran Rosario 2007 – 2011", acreditados en la Universidad Nacional de Rosario.

³ A la cual José Nun llegó a definir como "crisis orgánica generalizada", Eduardo Basualdo (2001) págs 119 y 121.

⁴ Sobre sus efectos sobre las condiciones materiales de vida de la población, Silvia A. Robin y Carlos Crucella (2005).

⁵ La Constitución Nacional establece la barrera del 45% de los sufragios para la realización del *ballotage*, si alguna de las fuerzas políticas alcanza ese porcentaje la doble vuelta no se lleva a cabo.

⁶ Resolución N° 125 del Ministerio de Economía y Producción, del 10 de marzo de 2008.

grave que enfrentó el oficialismo desde 2003, provocando su derrota en las elecciones del 28 de junio de 2009, las medidas económicas adoptadas continuaron, y profundizaron⁷, el rumbo adoptado desde mediados de 2003, cuyas mejoras en las condiciones materiales de vida de la mayoría de la población le permitieron obtener crecientes niveles de legitimidad política y social, que se reflejaron en las elecciones de 2011, en las cuales obtuvo su reelección en primera vuelta con el 54% de los sufragios.

En el contexto descripto, el presente trabajo intenta analizar las complejas relaciones existentes entre la implementación de un proyecto político con claros objetivos económicos de crecimiento con inclusión social, y sus efectos sobre la adhesión político-electoral que éste suscita en la ciudadanía de un determinado ámbito territorial.

Asumiendo que la relación entre economía y política es problemática y compleja, el abordaje elegido no intenta plantear reduccionismo o determinismo alguno, ya que parte del supuesto de que toda adhesión política, si bien incluye preferencias relacionadas con el ámbito económico, está mediada por un sinnúmero de factores que plantean un desafío a la hora de interpretar el comportamiento electoral de una sociedad⁸.

En este sentido, se valoran las elecciones como el momento culminante de la vida democrática de una sociedad, porque a través de ellas se ordena la representación política pero al mismo tiempo se pone en juego la posibilidad de un cambio de rumbo. Por lo tanto, no se miran los procesos electorales como simples proveedores de datos sino como el propio escenario en el que se establece el principio de diferenciación y el lazo representativo entre los candidatos y los ciudadanos (CHERESKY, 2006b).

Un elemento cada vez más notorio es el desapego que manifiestan los ciudadanos por las identidades partidarias. Las fuerzas políticas han mutado rápidamente en la Argentina de la última década, y si bien éstas son ineludibles a la hora de organizar la competencia electoral, cada vez más se advierte la presencia de todo tipo de alianzas y concertaciones

⁷ A modo de ejemplo, la re-estatización del sistema previsional, de la línea aérea de bandera (Aerolíneas Argentinas) y, más recientemente, de YPF; la creación de la Asignación Universal por Hijo y su posterior extensión a las madres embarazadas, la movilidad de las prestaciones previsionales, el pago de deuda con reservas y la reforma de la Carta Orgánica del Banco Central. Para un resumen del proceso económico y social que tuvo lugar entre 2003 y 2010, ver CASH, Suplemento económico del diario Página 12 del 31 de octubre de 2010. <http://www.pagina12.com.ar/diario/suplementos/cash/index-2010-10-31.html>

⁸ La dinámica en las democracias actuales, según la tesis de la metamorfosis (Manin 1998; Touraine 1995) se caracterizaría por la fluctuación del voto, el establecimiento de clivajes políticos que no reflejan las divisiones sociales, el énfasis en la personalidad de los candidatos en lugar de los programas de gobierno, y la importancia del desempeño mediático de los primeros (Manin 1998, 237-238). También Rosanvallon (2007, 2010) hace referencia a la expansión del espacio público y las transformaciones de la legitimidad democrática contemporánea, poniendo el acento en la desconfianza. Tanto Rosanvallon como otros autores vinculan estos cambios con las transformaciones más profundas que experimentan las sociedades contemporáneas (Beck 1998; Bauman 1999; Castel 1997; Castells 1999). Además, se sostiene que en la configuración del sentido público y acontecimientos políticos es crecientemente notable el rol de los medios de comunicación de masas (Bourdieu 1997; Ferry y Wolton 1992)

fluidas y momentáneas que aparecen en una escena electoral y se esfuman en la próxima. El peso de las organizaciones ha sido reemplazado por la emergencia de liderazgos personales alrededor de los cuales se improvisa una propuesta y un mensaje que intenta ganar adeptos en la opinión pública, la cual es continuamente interpelada a través de las encuestas y los medios de comunicación. Esta transformación del vínculo identitario entre partido y ciudadano es observable en la fluctuación electoral. Los individuos tienden a mostrar su autonomía a la hora de votar, y lo hacen de diferente manera en cada una de las instancias para la cual son convocados. Atravesados por diversos discursos y propuestas, sopesan logros y promesas y, en ese marco, las mejoras o el deterioro de las condiciones materiales de vida tienen cabida; por ello, en esta presentación se aspira a entrecruzar variables vinculadas a la situación socioeconómica de los habitantes del Gran Rosario con los resultados electorales de la región, con la intención de brindar una interpretación que relacione las mejoras experimentadas en la situación económica y social de los ciudadanos y los resultados electorales.

II.- El Gran Rosario.

a) El contexto espacial.

El Gran Rosario es, junto con el Gran Córdoba, uno de los dos aglomerados urbanos de mayor tamaño del interior de la Argentina, con una población que en la actualidad se encontraría en torno de 1.250.000 habitantes. Ubicado al sudeste de la Provincia de Santa Fe, está conformado por Rosario, ciudad que estaría concentrando alrededor del 75% de su población⁹, y diez localidades circundantes de menor tamaño¹⁰. Alrededor del 40% de los santafesinos viven en esta región que podría ser considerada como un territorio construido histórica y socialmente a partir de un centro neurálgico e integrado a un espacio económico más vasto,¹¹ paradigma de la pujanza industrial que conoció el país hasta mediados de la década de 1970.

Ubicación geográfica del Aglomerado Gran Rosario.

⁹ Inexplicablemente, a la fecha no se encuentran disponibles los datos poblacionales a nivel de localidades correspondientes al último censo (CNPHV 2010).

¹⁰ Villa Gobernador Gálvez, San Lorenzo, Granadero Baigorria, Capitán Bermúdez, Pérez, Funes, Fray Luis Beltrán, Roldán, Puerto General San Martín y Soldini, pertenecientes a los departamentos de Rosario y San Lorenzo.

¹¹ El cordón industrial que se extiende, sobre la orilla del río Paraná, desde la localidad de Puerto Gral San Martín –al sureste de la provincia de Santa Fe- hasta la ciudad de San Nicolás en la provincia de Buenos Aires.



Fuente: Elaboración propia.

Si bien el límite geográfico del área fue fijado a comienzos de la década de 1970 con el propósito de delimitar un espacio socio-económico relevante para la implementación de la Encuesta Permanente de Hogares, resulta innegable que el aglomerado es el producto histórico de una compleja intersección de relaciones y flujos de todo tipo, los cuales fueron adquirieron una dinámica propia que trasciende una mera agregación de datos, y que otorgaron a la región de una cierta identidad. En este sentido, el territorio se concibe como un objeto complejo y polifacético, que si bien toma como punto de partida un espacio definido por factores externos, reconoce a la vez que en el mismo operan individuos, grupos sociales, instituciones, con sus propias representaciones y proyectos que lo recrean constantemente (SANTOS, 2000).

Es necesario subrayar que esta perspectiva se diferencia sustancialmente de la de aquéllos que proclaman la necesaria adecuación a las tendencias globales hegemónicas para atraer y retener inversiones y, de esta forma, lograr una inserción competitiva en el mercado mundial. En dicho paradigma los principios de eficacia económica y de búsqueda de rentabilidad del capital hacen del territorio un elemento constitutivo de la competitividad de las empresas que lo integran en la estrategia de localización de sus unidades productivas para extraer de él el mejor provecho. La libre asignación sectorial y espacial de los capitales conduciría a obtener el mayor beneficio de los potenciales de cada territorio, lo que produciría nuevas riquezas gracias a su apertura a las nuevas condiciones del mercado mundial. El presente trabajo, por el contrario, se reconoce tributario de un enfoque ligado a la noción de desarrollo integral de un régimen social de acumulación (NUN, 1987) a nivel de Estado Nacional, donde los diferentes espacios regionales que lo integran, si bien

pueden aprovechar en mayor o menor grado las ventajas comparativas que pudieran poseer, de ninguna manera pueden contradecir los rasgos generales del modelo macroeconómico.

En un Estado cuyo sustento ideológico está basado en la necesidad de no ejercer ningún tipo de regulación para que el mercado actúe libremente y produzca un ordenamiento territorial “por omisión”, la consecuencia inmediata será una geografía dibujada por el flujo del capital globalizado, que seguramente tendrá muy poco que ver con las necesidades y las aspiraciones de las sociedades locales (BOISIER, 2001). En consecuencia la competitividad de una región no puede por sí sola contrarrestar los efectos nocivos de un modelo de desarrollo fundado en una apertura externa indiscriminada que profundiza la fragmentación espacial y la segmentación social. En este sentido, el devenir económico y social del Gran Rosario es un ejemplo de una región que padeció los efectos de los profundos cambios producidos en el modelo social de acumulación de nuestro país a partir de mediados de los años 70.

b) El contexto socioeconómico.

El Gran Rosario fue históricamente una de las zonas más favorecidas tanto por el modelo agro-exportador implementado en nuestro país desde fines del siglo XIX, como por el basado en industrialización por sustitución de importaciones (ISI) vigente entre 1940 y 1975. En ambos casos la región creció vertiginosamente y se fue cimentando un proceso de metropolización caracterizado por interconexiones sociales, económicas y urbanas (ROFMAN, 1997).

Si bien el origen del estancamiento de su actividad económica y el deterioro de la situación laboral y las condiciones de vida de los habitantes de la región se remonta a mediados de la década del 70, como consecuencia de la ruptura del patrón de desarrollo existente hasta esa fecha, la situación del aglomerado experimentó un notable agravamiento a lo largo del período de vigencia del régimen de convertibilidad, durante el cual se destruyeron puestos de trabajo preexistentes, en tanto el número de desocupados y subempleados horarios aumentaron un 174 y 145% respectivamente (CRUCCELLA, 2003), empeorando la de por sí inequitativa distribución del ingreso existente a comienzos de los noventa.

A partir del cambio de las condiciones macroeconómicas que comenzó a tener lugar durante 2002, el país ingresó en un proceso de crecimiento económico de inédita duración

e intensidad¹², que impactó de forma particularmente positiva en el nivel de actividad¹³ y, consecuentemente, en la situación laboral del Gran Rosario, que de este modo comenzó a dejar atrás el abismo en que había caído en el período inmediatamente posterior a la devaluación¹⁴.

3) El contexto político.

La heterogeneidad política-administrativa que exhibe el aglomerado brinda otro elemento interesante para el análisis por la disparidad que se observa en las preferencias electorales de la ciudadanía a la hora de emitir el voto para diferentes instancias. Estas fluctuaciones y volatilidades del sufragio se ven facilitadas por el desdoblamiento de los calendarios electorales nacionales y provinciales.

Las localidades del área se distribuyen en dos jurisdicciones departamentales, dato no menor desde el punto de vista político por la importancia que tiene la figura del senador provincial tanto en el diseño institucional de la provincia como en la distribución de recursos presupuestarios¹⁵. Ambos departamentos, Rosario y San Lorenzo, han tenido

¹² Entre el 3er trimestre de 2003 y el 4° de 2011 el PBI creció a una tasa promedio del 7,5% anual, acumulando un incremento del 81% en ese lapso, lo que implica un aumento del PBI *per cápita* del orden del 66%.

¹³ Ante la carencia de información actualizada sobre el Producto Bruto Geográfico del Gran Rosario esta afirmación se basa en la evolución registrada entre los extremos del período analizado por el PBG “urbano” (es decir, excluido el del sector Agricultura, ganadería, caza y silvicultura) de la Provincia de Santa Fe, cuya variación entre 2003 y 2007 fue del 36,3% y entre este último año y 2011 del 21,6%, acumulando entre puntas una expansión del 65,8% (IPEC, 2012).

La adopción de esta variable como una *proxy* o magnitud representativa del PBG del área no constituye un supuesto irrazonable, ya que, entre 2003 y 2007 este último representaba la mitad del correspondiente a la Provincia (GHILARDI, 2011), por lo que, aún cuando su crecimiento porcentual no haya coincidido año a año con el del PBG urbano provincial (durante el mismo cuatrienio se expandió a un ritmo más acelerado que este último) (GHILARDI, 2011), no es dable esperar que sus respectivos valores hayan diferido significativamente a lo largo de estos ocho años.

¹⁴ En el primer semestre de 2002 la tasa de desocupación abierta había alcanzado la cifra record de 24,3%, superando en 2,8 puntos porcentuales el valor de la correspondiente al total de los aglomerados relevados y en 3,1 p.p. al del conjunto de aquellos ubicados en el interior del país, en tanto el 54,6% de la población del área se ubicaba por debajo de la línea de pobreza (54,6% de la población total) y tres de cada diez habitantes del Gran Rosario no alcanzaban siquiera a satisfacer sus necesidades alimentarias (INDEC, 2007).

¹⁵ La Provincia de Santa Fe tiene un sistema político mayoritario centrado en el papel predominante del ejecutivo, elegido por mayoría simple, con 4 años de duración en el cargo sin reelección habilitada para el período inmediato. La representación legislativa esta organizada de forma bicameral: Senado: 19 miembros, uno por cada departamento (distrito uninominal por mayoría simple); Diputados: distrito único, 50 miembros por lista incompleta, 28 bancas para la mayoría y 22 para el resto de las listas distribuidas por sistema D'hont con piso del 3%. En ambos casos la renovación es total total cada 4 años. Sólo los Concejos municipales -por mitades- y las juntas comunales en su totalidad se renuevan cada 2 años.

Este esquema muestra un fuerte sesgo mayoritario en ambas cámaras; en el caso de los senadores al ser circunscripciones uninominales, los distritos con menor cantidad de electores tienen igual cantidad de representantes que las grandes aglomeraciones. En todos los departamentos salvo el de Rosario y La Capital, la figura del senador adquiere una entidad política relevante al convertirse en un nexo directo entre las comunas, los municipios e incluso los ciudadanos con el gobierno provincial. Su figura compete con la de los intendentes de las ciudades más importantes de la región, los recursos que atesora le permiten disponer de

desde 1983 hasta la fecha comportamientos electorales diferenciados en la mayor parte del período, tanto para autoridades provinciales como nacionales.

El color político del departamento Rosario se encuentra fuertemente condicionado por el peso electoral que ejerce la ciudad cabecera¹⁶. Como circunscripción electoral el departamento se divide en tres secciones: Rosario centro, Rosario barrios –ambos conforman el distrito de la ciudad de Rosario- y Rosario campaña. Ésta última está integrada por catorce localidades, de las cuales sólo cinco superan los diez mil habitantes - cuatro de las mismas integran el aglomerado- siendo la más importante la ciudad de Villa Gobernador Galvez¹⁷.

El departamento San Lorenzo está compuesto por diecisiete localidades de diversos tamaños, de las cuales las cinco que integran el Gran Rosario reúnen el 75% del electorado de ese distrito.

Asimismo cabe destacar que la ciudad de Rosario, siendo el centro urbano más importante de la provincia, ha mantenido una relación de continua rivalidad con el ejecutivo provincial, situación que remite al hecho de que, desde 1983 hasta 2007, el gobierno local estuvo en manos de fuerzas políticas opositoras al ejecutivo provincial¹⁸. Por su parte, la mayoría de los restantes municipios que integran el aglomerado han tenido, desde el retorno de la democracia, conducciones afines al gobierno de la provincia.

Desde 1989 la intendencia de Rosario es ejercida por el Partido Socialista Popular, una fuerza de origen local con rasgos organizativos singulares¹⁹. A partir de la aplicación de políticas innovadoras en materia de planificación urbana, salud pública, descentralización municipal y participación ciudadana, los intendentes pertenecientes a esta fuerza han logrado trascender los límites de la ciudad para colocarse como referentes a nivel provincial e incluso nacional.

Una ligera mirada sobre la legislación electoral en Argentina permite observar una apremiante actividad reformadora en los espacios provinciales. Esta dinámica de cambios y transformaciones -38 innovaciones electorales y 32 reformas constitucionales- comenzó

una serie de incentivos electorales para sostener su influencia zonal y mantenerla indefinidamente mientras perdure en el cargo, ya que pueden ser reelectos indefinidamente.

¹⁶ La ciudad de Rosario representa alrededor del 37% del electorado total de la provincia de Santa Fe, y el 80% de los votos del Dpto. Rosario.

¹⁷ Villa Gdor Galvez es el quinto distrito electoral de la provincia pero representa menos del 10% de los votos del Dpto. Rosario.

¹⁸ Entre 2003 y 2007 la provincia estuvo gobernada por el justicialismo; este último año una coalición formada por el Partido Socialista y un sector mayoritario de la Unión Cívica Radical ganaron las elecciones a Gobernador. Asimismo la intendencia de la ciudad de Rosario entre 1983/89 fue ocupada por el radicalismo y desde ese momento a la fecha, por el socialismo.

¹⁹ Para un análisis en profundidad de las características propias del Partido Socialista Popular ver GUBERMAN, 2004.

con mucha anterioridad al quiebre institucional del 2001, acelerando, en las arenas provinciales, un proceso de fragmentación de las fuerzas políticas tradicionales - radicalismo y justicialismo-, y posibilitando, de esta forma, la consolidación de liderazgos regionales que luego tendrán proyección sobre la escena nacional. Una consecuencia de este proceso ha sido la progresiva separación de los sistemas políticos provinciales de la competencia nacional. Los calendarios electorales dejaron de ser coincidentes para dar mayor autonomía a los votantes de acuerdo a los intereses y necesidades de las fuerzas predominantes en cada provincia. Esto permitiría afirmar que cada provincia tiene un sistema político propio donde se combinan reglas y tradiciones político-partidarias particulares (DE RITZ, 1992) (CALVO y ESCOLAR, 2005).

Santa Fe es una de las pocas provincias que no ha reformado su Carta Magna para articularla con los postulados de la Constitución Nacional de 1994, sobre todo en lo referente al tema de las autonomías municipales. No obstante, su régimen electoral ha sido modificado en dos oportunidades desde 2004. En ese año se reemplazó el desgastado sistema de doble voto simultáneo –“ley de lemas”²⁰- por uno nuevo de internas abiertas, simultáneas y obligatorias (PASO), que años más tarde será adoptado a nivel nacional. Esa transformación obligó a las fuerzas políticas a cambiar las bases sobre las cuales se producían las alianzas y coaliciones de los frentes partidarios y, en consecuencia, posibilitó la alternancia en el ejecutivo provincial. Por otra parte, en 2010 se estableció que el sufragio se iba a realizar a través del sistema de Boleta Única en reemplazo de la antigua modalidad de boletas diferenciadas por partidos. Esta innovación produjo un profundo impacto sobre todo el sistema político de la provincia, ya que a raíz de la misma el Ejecutivo Provincial pierde la mayoría automática en la Cámara de Diputados y, por imperio de esta circunstancia, deja de ser un sistema mayoritario de acuerdo al diseño original de la Constitución Santafesina de 1962.

III. El impacto del proyecto político nacional en las condiciones de vida de los habitantes de la región.

El abordaje convencional de la situación económica y social establece -explícita o implícitamente- una suerte de frontera temática según la cual el primero de sus aspectos remite a la estructura y funcionamiento del aparato productivo, en tanto el segundo se

²⁰ La ley de lemas había sido introducida en la provincia en 1991 y permitió que el Partido Justicialista retuviera el gobierno provincial, a través de la nominación de un “líder de popularidad” como Carlos Reutemann, una figura externa a la política que provenía del mundo del deporte, con una imagen no contaminada y de considerable notoriedad.

refiere al ámbito más amplio de lo que suele denominarse "la cuestión social", aproximación que sugiere, a su vez, la existencia de dos planos independientes de resolución de estos problemas: el de la política económica y -subsidiariamente- el de las políticas sociales²¹.

El rasgo distintivo de la gestión iniciada en 2003 ha sido la puesta en acción de un proyecto político²² que vincula el ámbito de la actividad económica y el de las condiciones materiales de vida de los ciudadanos, a través de una activa participación del Estado, "... situando al trabajo como articulador entre la esfera económica y social, como fuente de dignidad de las personas, como factor básico de ciudadanía."(MTEySS, 2010)

En consecuencia, el criterio adoptado para describir la situación socio-económica a lo largo de este período remite básicamente al análisis de la evolución de tres variables vinculadas por un nexo causal: el nivel de actividad económica -dado que un adecuado ritmo de crecimiento del producto constituye el factor determinante de la generación de nuevos puestos de trabajo-; la cantidad y calidad de los empleos que la misma genera *vis-à-vis* el número de personas que buscan insertarse en el mercado laboral y la población que se ve imposibilitada de satisfacer sus necesidades materiales básicas.

En efecto, teniendo en cuenta que el trabajo constituye, si no la única, al menos la principal fuente de ingresos, sean estos corrientes (*i.e.* salarios y remuneraciones provenientes de actividades por cuenta propia) o diferidos (*i.e.* prestaciones del sistema previsional) para una amplia mayoría de la población (Cuadro I), cualquier desequilibrio que experimente la situación ocupacional termina reflejándose, más temprano que tarde, en las condiciones materiales de vida de las personas a través de dos vías. Una *directa*, disminuyendo entre la población activa el número de personas en condiciones de obtener una remuneración a partir de su inserción en el mercado laboral y otra, *indirecta*, resultante de una relación inversa entre los niveles de subutilización de la fuerza de trabajo y los ingresos reales de los trabajadores:²³ ante un crecimiento (disminución) del desempleo y el subempleo tiene

²¹ "De ahí que se llegue casi por fatalidad a esta familiar dicotomía: la economía se preocupa del aumento de la producción y lo social se ocupa del reparto. O esta otra dicotomía, muy en boga pero no demasiado consistente: la economía se preocupa por la eficacia y el resto de las ciencias se ocupan de la justicia."(Méda, 1998: 176).

²² "Desde el inicio, con Néstor Kirchner, quedó claro que la economía estaría subordinada a la política, lo opuesto a la dinámica dominante de las experiencias de gobiernos anteriores.

(...) Por eso *la política económica del kirchnerismo no es un modelo. Es un proyecto político con objetivos económicos muy claros*, que es bastante distinto a la definición de modelo, porque va lanzando iniciativas y definiendo medidas frente a urgencias con el horizonte de cumplirlos. [Por lo tanto] ... *sería más sencillo hablar de proyecto político de la economía kirchnerista.*" (la bastardilla es nuestra) (ZAIAT, 2012)

²³ "... el aumento en la desocupación también opera por vía indirecta sobre los niveles de remuneraciones y sobre la distribución. Una mayor tasa de desempleo produce una disminución en las remuneraciones horarias de los ocupados de tiempo completo y de los subocupados. En efecto, las remuneraciones reales horarias (y totales) de los ocupados presentan una elasticidad-desempleo negativa estadísticamente significativa. Se comprueba asimismo que una mayor tasa de desempleo tiende a reducir el número de horas trabajadas por los subocupados involuntarios (FRENKEL, 2002).

lugar una reducción (aumento) de sus remuneraciones²⁴. Por lo tanto, estos últimos constituyen el factor principal para explicar el deterioro (mejoramiento) de los ingresos del grupo familiar de los trabajadores y, consecuentemente, la expansión (mengua) de los niveles de insatisfacción de las necesidades elementales tanto en los hogares en los cuales uno o más de sus integrantes hubieran perdido sus puestos de trabajo (vía directa) como en aquellas donde los hubiesen podido conservar(vía indirecta).²⁵

Cuadro I

| GRAN ROSARIO | % de los hogares | | |
|--|-------------------|------------------|------------------|
| | 3er Trim. 2003 | 4° Trim. 2007 | 4° Trim. 2011 |
| Hogares según fuente de ingreso | 100,0% | 100,0% | 100,0% |
| Ingresos provenientes del trabajo | 77,7% | 77,8% | 79,0% |
| Jubilación o pensión | 17,4% | 18,6% | 17,4% |
| Otras fuentes | 4,9% | 3,6% | 3,6% |

Fuente: Elaboración propia a partir de la EPH continua (Base Usuaría Ampliada)

La evolución de la situación ocupacional.

Durante el tercer trimestre de 2003 las condiciones del mercado laboral del Gran Rosario seguían mostrando, a pesar de la mejoría registrada en los niveles de subutilización de la fuerza de trabajo respecto de las mediciones correspondientes a la primera parte del año, un cuadro de notable deterioro (INDEC, 2004): una de cada cinco personas que buscaban trabajo no lo conseguían, en tanto más del 6% de los ocupados habían accedido a esa condición exclusivamente²⁶ a través de la percepción de un plan temporario de empleo²⁷, sin el cual hubiesen pasado a engrosar el universo de los desocupados, elevando la tasa correspondiente por encima del 24%²⁸.

²⁴ Fenómeno que demostraría que, contrariamente a lo que sostiene la visión convencional de la economía, según la cual el nivel de los salarios reales determina el nivel de empleo, sería este último el que establece el nivel de la retribución del trabajo.

²⁵ "En rigor, el problema [de la pobreza] se origina en que los miembros activos no consiguen trabajo, o bien se desempeñan en ocupaciones que por sus características no los pueden proveer de otro ingreso que no sea el muy bajo que los sume en una situación de pobreza" y, por lo tanto "... la pobreza sólo puede ser erradicada si se corrigen las distorsiones y déficits que presenta el estado de la ocupación en el país" (MONZA, 1992).

²⁶ Ocupados con PJJHD en su ocupación principal.

²⁷ Hace referencia a los ocupados que percibían el subsidio correspondiente al Plan Jefes y Jefas de Hogar de Hogar Desocupados (PJJHD) en su *ocupación principal*. Este programa, creado en 2002, estaba dirigido a los desocupados que ejercían la jefatura de un hogar con hijos de hasta 18 años y consistía en un subsidio mensual de \$150 (equivalente, en ese momento, a 50 dólares). <http://www.trabajo.gov.ar/jefesdehogar/> En 2003 llegó a tener más de dos millones de beneficiarios, de los cuales alrededor de un 10% residía en la Provincia de Santa Fe, siendo progresivamente rediseñado "... para adecuar las prestaciones a las necesidades de quienes aún requerían de la asistencia del Estado". (MTEySS, 2010)

²⁸ Se consideran como desocupados a todos los ocupados cuya *ocupación principal* corresponde a un PJJHD, lo que supone que, en caso de no tener ese beneficio, la totalidad de estas personas formarían parte de la población económicamente activa en condición de desocupadas, (INDEC, 2004)

Cuadro II

| GRAN ROSARIO | Valores absolutos | | |
|---|-------------------|------------------|------------------|
| | 3er Trim. 2003 | 4° Trim. 2007 | 4° Trim. 2011 |
| Tasa de actividad | 44,1% | 46,5% | 47,1% |
| Tasa de Empleo | 35,7% | 42,4% | 43,3% |
| <i>Tasa de Empleo Recalculada</i> | 33,4% | 42,1% | -- (1) |
| Tasa de Desocupación | 19,0% | 8,8% | 8,1% |
| <i>Tasa de Desocupación Recalculada</i> | 24,2% | 9,3% | -- (1) |

Fuente: Elaboración propia a partir de la EPH continua (Base Usuaría Ampliada)

Al concluir el mandato presidencial de Néstor Kirchner, el crecimiento acumulado por el número de ocupados del Gran Rosario desde mediados de 2003 superaba el 22%, en tanto la proporción de los mismos que figuraban como tales en su calidad de beneficiarios del PJJHD era diez veces menor que cuatro años atrás (0,6%)²⁹.

En consecuencia, entre 2003 y 2007 tuvo lugar en el Aglomerado una creación de oportunidades laborales “genuinas”, en el sentido de que la misma no respondió a la acción *directa* del Estado a través de planes de empleo transitorio³⁰, sino a la evolución de la demanda de mano de obra de la región, que permitió que una de cada cuatro ocupaciones netas generadas en ese período correspondiera a trabajadores que consiguieron insertarse en el aparato productivo, dejando de depender de la asistencia que a comienzos del período obtenían a través de este plan.

La generación de puestos de trabajo no solo alcanzó para absorber a la totalidad del incremento de la fuerza de trabajo que tuvo lugar durante el cuatrienio, sino que, además, permitió incorporar a la actividad económica a unos 49.000 desocupados, con lo cual, a fines de 2007 el número de personas que se encontraba en esa condición se había reducido a la mitad de las existentes al inicio del período analizado.

Este fenómeno, unido a la evolución de la PEA, explica la reducción de la tasa de desocupación, cuyo valor a fines de 2007 había caído a menos de la mitad del registrado a comienzos del período (19,0 y 8,8% respectivamente), y a menos del 40% en el caso de

²⁹ Se comprueba, entonces, que el Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados, además de su importancia como instrumento de reparación social y económica de los sectores más castigados por la debacle de 2001 permitió, en tanto reactivador de la demanda doméstica, que trabajadores cuya condición de ocupados dependía del cumplimiento de la contraprestación exigida por este programa de empleo transitorio (Ocupados con PJJHD en su ocupación principal) dejaran de encontrarse en esa situación, sea por su incorporación al universo del empleo genuino -en el sentido de que no requería de la intervención estatal directa a través de este plan para garantizar su incorporación y permanencia en el puesto de trabajo-, sea porque pasaran a contar con ese beneficio como un aporte adicional a los ingresos obtenidos a partir de su inserción -en diferentes categorías y actividades- en el aparato productivo regional (Ocupados con PJJHD en otra ocupación.).

³⁰ En rigor, los planes de empleo transitorio actuaron *indirectamente* en la creación de puestos de trabajo genuino a través de la expansión del nivel de actividad económica vía el aumento del consumo de sus beneficiarios.

considerar desocupados a los beneficiarios del PJJHD (24,2 y 9,3% en los años 2003 y 2007).

Cuadro III

| GRAN ROSARIO | Valores absolutos | | |
|--|-------------------|------------------|------------------|
| | 3er Trim. 2003 | 4° Trim. 2007 | 4° Trim. 2011 |
| Población total | 1.176.152 | 1.213.648 | 1.250.035 |
| Población de 10 años y más | 1.013.862 | 1.035.974 | 1.071.181 |
| <i>PEA (incluye beneficiarios de PJJHD)</i> | <i>518.824</i> | <i>564.101</i> | <i>588.246</i> |
| Ocupados (incluye ocupados c/PJJHD) | 420.166 | 514.378 | 540.732 |
| - Ocupados con PJJHD en la ocupación principal | 27.054 | 2.831 | -- (1) |
| - Ocupados con PJJHD en otra ocupación | 2.873 | 2.967 | -- (1) |
| Desocupados (incluye desocupados c/PJJHD) | 98.658 | 49.723 | 47.515 |
| Inactivos (incluye inactivos c/PJJHD) | 495.038 | 471.873 | 482.934 |

Fuente: Elaboración propia a partir de la EPH continua (Base Usuaría Ampliada)

Entre 2007 y 2011, si bien el empleo continuó aumentando, lo hizo –en concordancia con la desaceleración del ritmo de crecimiento económico³¹- en una magnitud significativamente menor, acumulando entre los extremos del período un incremento del 5,1%. A pesar de ello, el volumen de nuevas oportunidades laborales resultó suficiente para ocupar a la totalidad de los ingresantes al mercado de trabajo a la vez que dio lugar a que un número –modesto, por cierto- de desempleados se integraran al circuito productivo, lo que se tradujo en una nueva disminución de la tasa de desocupación.

Cabe señalar que la totalidad del crecimiento de los puestos de trabajo registrado entre los extremos de este cuatrienio resulta atribuible *exclusivamente* a la dinámica de la demanda de mano de obra propia de la estructura productiva de la región y no a la acción *directa e indirecta* del Estado nacional a través de planes de empleo transitorios³², ya que desde

³¹ El inicio de este cuatrienio estuvo signado por un conjunto de factores económicos adversos: el *lock out* de las entidades agropecuarias ya mencionado, la peor sequía que experimentó el país las últimas décadas, fenómeno que afectó seriamente la campaña 2008-2009 y el estallido de la crisis económica internacional que se inició en setiembre de 2008 con la quiebra de Lehman Brothers.

³² Cabe tener en cuenta, sin embargo, la intensa utilización, en este período, del Programa de Recuperación Productiva (REPRO) <http://www.trabajo.gov.ar/prp/>, cuyo objetivo es *evitar la destrucción de puestos de trabajo* (asalariados privados) existentes y *no la creación de nuevas ocupaciones*. A través del mismo se subsidia a empresas de sectores con problemas económicos o ubicadas en áreas geográficas en crisis para que mantengan su dotación de personal por un lapso de hasta doce meses mediante el aporte de una suma fija mensual no remunerativa por trabajador que alcanza los mil pesos en la actualidad.

Para dimensionar el alcance de este Programa, basta mencionar que durante 2009 se acogieron a sus beneficios 2.774 establecimientos en todo el territorio nacional frente a los 448 que lo habían hecho durante el año anterior, en tanto el número de beneficiarios pasó, en ese lapso, de 22.846 a 145.416 y los fondos comprometidos de 53 a 515 millones de pesos (DE MICHELE Y MOREYRA, 2010), lo que permitió que no se viera significativamente afectado el nivel de empleo como consecuencia del impacto de la crisis internacional sobre el nivel de actividad económica (en 2009 el PBI registró la tasa de crecimiento más baja de todo el período, con una variación de apenas el 2,6%, en tanto en la Provincia de Santa el PBG se contrajo en 2,9%).

comienzos de 2010 los microdatos de la EPH dan cuenta de su total inexistencia en este ámbito territorial³³.

A modo de resumen, es dable constatar que, entre puntas, la situación ocupacional del aglomerado experimentó una notable mejoría producto de un crecimiento de los puestos de trabajo del 29%, (120.000 personas que ingresaron al circuito productivo en respuesta a la demanda de mano de obra resultante de la dinámica del proceso de crecimiento económico que tuvo lugar en la región durante esos años), el que permitió absorber la totalidad de la expansión de la fuerza de trabajo e incorporar, a la vez, a más de 50.000 desocupados a la actividad económica, reduciendo su número a menos de la mitad de los existentes ocho años atrás.

La evolución del salario.

La evolución del salario real da cuenta, *ceteris paribus*³⁴, de los cambios registrados en las condiciones materiales de vida de todos aquellos que directa (obreros y empleados) o indirectamente (miembros de la unidad familiar que dependen económicamente de ellos) han experimentado en el período.

Durante el primer cuatrienio, el salario nominal promedio en la ocupación principal aumentó una vez y media, pasando de \$507,38 a \$1.277,39. Considerando que en ese lapso el Índice de Precios al Consumidor de la región aumentó el 48%³⁵, a fines de 2007 el ingreso promedio de los trabajadores en relación de dependencia les permitía adquirir cerca de un 70% más de bienes y servicios que cuatro años atrás.

Complementariamente, comparando los salarios nominales medios de cada una de las ondas con los respectivos valores de la Canasta Básica Total (CBT)³⁶, se comprueba que la cantidad que los mismos permitían adquirir registra un incremento similar al

³³ En efecto, si bien a partir del 3er trimestre de 2010 se dejaron de relevar las variables referidas al Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados (INDEC) (ver *supra*), desde comienzos de ese año la EPH no registra en el Gran Rosario la existencia de beneficiarios del mismo en ninguna de sus modalidades (ocupados, desocupados o inactivos).

³⁴ En rigor, los cambios de las condiciones materiales de vida de los hogares cuyos perceptores de ingresos son ocupados en relación de dependencia no depende *exclusivamente* de los registrados por los salarios reales sino también, entre otros factores, de los experimentados en la cantidad de asalariados pertenecientes al grupo familiar, de las variaciones registradas en la cantidad y composición de los integrantes de la unidad doméstica (dado que las necesidades de los mismos guardan relación con sus respectivos sexos y edades), así como de la evolución de la cantidad y calidad de los beneficios que las ocupaciones les brinden.

³⁵ Instituto Provincial de Estadística y Censos (IPEC) de la Provincia de Santa Fe, Índice de Precios al Consumidor Nivel General, Aglomerado Rosario, Base 2003=100.

³⁶ Su valor representa el monto de dinero necesario para que un varón de entre 30 y 59 años pueda satisfacer, por medio de la compra de bienes y servicios, un conjunto de necesidades alimentarias y no alimentarias consideradas esenciales, y constituye el límite por debajo del cual el mismo se encuentra en situación de pobreza. Para estimar el valor correspondiente a una unidad doméstica se debe recurrir al Método del Adulto Equivalente.

correspondiente a los ingresos reales, pasando de un monto equivalente a 2,42 CBT a uno de 4,11³⁷. En consecuencia, mientras en el 3er trimestre de 2003 el salario promedio de la ocupación principal sólo alcanzaba a cubrir las tres cuartas partes de las necesidades elementales de una “familia tipo”³⁸, al finalizar 2007 llegaba a superar en un 25% la satisfacción de la totalidad de las mismas³⁹, con lo cual se advierte que la mejoría experimentada por la remuneración media de un trabajador en relación de dependencia era suficiente para que su grupo familiar pudiera superar la Línea de Pobreza.

En el último trimestre de 2011 el ingreso medio de los trabajadores en relación de dependencia llegó a \$3.381,48, lo que equivale a un aumento nominal del 165% a lo largo de los últimos cuatro años, en tanto el IPC del aglomerado registró una variación del 112,5% en el mismo período, con lo cual su capacidad de compra se vio aumentada en un 25% entre los extremos del cuatrienio, incremento proporcionalmente similar al registrado con respecto a la capacidad de adquirir la CBT, lo que permitió, en consecuencia, que el salario medio de la ocupación principal superara a esa fecha, en más del 50%, la suma monetaria requerida para satisfacer las necesidades básicas de una unidad doméstica “tipo”, alejándola progresivamente de la situación de carencia material que establece la LP.

Cuadro IV

| GRAN ROSARIO | Valores absolutos | | |
|--|-------------------|------------------|------------------|
| | 3er Trim. 2003 | 4° Trim. 2007 | 4° Trim. 2011 |
| Ingreso promedio de los asalariados en la ocupación principal en pesos corrientes (1) | | | |
| (A)Asalariados totales | 507,38 | 1.277,39 | 3.381,48 |
| (B)Asalariados de tiempo completo | 681,61 | 1.485,24 | 4.018,95 |
| (C)Asalariados de tiempo parcial (voluntario e involuntario) | 291,13 | 821,08 | 2.171,79 |
| (A) Equivalente en CBT | 2,42 | 4,11 | 5,17 |
| (B) Equivalente en CBT | 3,26 | 4,78 | 6,14 |
| (C) Equivalente en CBT | 1,39 | 2,64 | 3,32 |
| (A) Capacidad de subsistencia del grupo familiar (2) | 73,4% | 124,6% | 156,5% |
| (B) Capacidad de subsistencia del grupo familiar(2) | 98,6% | 144,9% | 186,0% |
| (C) Capacidad de subsistencia del grupo familiar(2) | 42,1% | 80,1% | 100,5% |
| Ingreso promedio real (3) | | | |
| (A)Asalariados totales | 507,38 | 863,43 | 1.075,42 |
| (B)Asalariados de tiempo completo | 681,61 | 1.003,92 | 1.278,16 |
| (C)Asalariados de tiempo parcial (voluntario e involuntario) | 291,13 | 555,00 | 690,70 |

(1) Sólo los que declararon ingresos.

(2) Porcentaje del monto correspondiente a la CBT de una familia tipo cubierto por el salario promedio percibido por un trabajador según la carga horaria semanal de su ocupación.

³⁷ Los valores utilizados han sido calculados actualizando los montos correspondientes a la CBT de la Región Pampeana con el Índice de Precios al Consumidor Nivel General, Aglomerado Rosario (IPEC) de la Provincia de Santa Fe (Ver DURAN, 2012).

³⁸ Constituida por un varón y una mujer de entre 30 y 59 años y dos menores (uno de cada sexo) de entre 10 y 12 años.

³⁹ Un hogar de esas características requiere ingresos equivalentes a 3,30 CBT (INDEC, 2006).

(3) Ingreso nominal deflactado por el Índice de Precios al Consumidor Aglomerado Rosario, Nivel General, Instituto Provincial de Estadística y Censos de la Provincia de Santa Fe (IPEC), Base 2003 = 100.

Fuente: Elaboración propia a partir de la EPH continua (Base Usuaría Ampliada)

La evolución de las condiciones de vida de la población.

La vinculación del ámbito de la actividad económica y el de las condiciones materiales de vida a través del desempeño del mercado de trabajo permite constatar que el crecimiento de la ocupación y los salarios tuvo un notable **impacto** en la reducción de la población afectada por la imposibilidad de acceder a la satisfacción de sus necesidades más elementales.

A fines 2007 tanto el número de hogares como de habitantes del Gran Rosario que se ubicaban por debajo de la Línea de Pobreza se había caído a una tercera parte de los existentes cuatro años atrás, lo que implica que unas 94.000 unidades domésticas (370.000 personas) consiguieron salir de la condición de imposibilidad de satisfacer sus necesidades materiales en que se hallaban a comienzos del período, reduciendo la proporción de la población del aglomerado cuyos ingresos familiares no le permitían superar la LP en más de 30 puntos porcentuales.

Cuadro V

| GRAN ROSARIO | Valores absolutos | | | % de los hogares | | |
|--|-------------------|------------------|------------------|-------------------|------------------|------------------|
| | 3er Trim. 2003 | 4º Trim. 2007 | 4º Trim. 2011 | 3er Trim. 2003 | 4º Trim. 2007 | 4º Trim. 2011 |
| Hogares según nivel de ingreso | 358.395 | 386.264 | 421.085 | 100,0% | 100,0% | 100,0% |
| Indigentes | 57.927 | 12.550 | 9.161 | 16,2% | 3,2% | 2,2% |
| Pobres | 140.718 | 46.640 | 24.636 | 39,3% | 12,1% | 5,9% |
| No pobres | 217.677 | 339.624 | 396.449 | 60,7% | 87,9% | 94,1% |
| Población según nivel de ingreso de los hogares | 1.176.152 | 1.213.648 | 1.250.035 | 100,0% | 100,0% | 100,0% |
| Indigentes | 285.543 | 56.180 | 36.439 | 24,3% | 4,6% | 2,9% |
| Pobres | 576.428 | 205.216 | 102.505 | 49,0% | 16,9% | 8,2% |
| No pobres | 599.724 | 1.008.433 | 1.147.530 | 51,0% | 83,1% | 91,8% |

Fuente: (DURAN, 2012) y resultados aún inéditos de una investigación en curso (Crucella *et al.*, 2012).

La indigencia, por su parte, evolucionó en igual sentido pero de manera proporcionalmente más intensa, disminuyendo en alrededor de 45.000 la cantidad de hogares y en 230.000 la de personas afectadas por esta forma extrema de carencia material (cifra que equivale a una disminución del 80%), con lo cual, mientras en la segunda mitad de 2003 uno de cada cuatro habitantes del Gran Rosario no podía siquiera alimentarse adecuadamente, al finalizar 2007 esa proporción había caído a uno de cada veinte.

Entre 2007 y 2011, si bien con menor intensidad que en el cuatrienio anterior, ambas formas de carencia continuaron disminuyendo: mientras los hogares y la población

que se situaba por debajo de la LP se redujeron a la mitad de los valores existentes en el extremo inicial de este período, los correspondientes a las unidades familiares y personas que se encontraban en condiciones de indigencia lo hicieron entre un 27 y un 35%, respectivamente⁴⁰. De este modo, a lo largo de ocho años, tanto el número de hogares del Aglomerado con ingresos por debajo de las líneas de indigencia o pobreza, como el de la población que se encontraba en alguna de esas situaciones, se redujo entre un 82 y un 87%, evolución que muestra una notoria mejoría en las condiciones materiales de vida de los habitantes de la región a la vez que pone en evidencia el arduo camino que aún queda por recorrer para dejar atrás, definitivamente, el purgatorio.⁴¹

IV. Autonomía ciudadana y fluidez en los escenarios electorales.

En la Argentina varios estudios –desde diferentes ópticas- dieron cuenta del retraimiento ciudadano como consecuencia del empobrecimiento y el desempleo vivenciado en la década de los 90 y, por otra parte, de la expansión de lazos clientelares respecto de redes políticas (SVAMPA, 2000; AUYERO, 2001; MERKLEN, 2005, QUIROGA 1998). También se puso énfasis, a partir de la crisis del 2001, en una ampliación de la libertad política como resultado del abandono, por parte de amplios sectores, de una identidad y una pertenencia ideológico-partidaria vitalicia, en el contexto de un continuo cuestionamiento a la legitimidad de la representación que más de una vez lleva a la irrupción de la acción política directa, En consecuencia se debilita la existencia de los partidos como proveedores de una cosmovisión, generadora de adhesión permanente y dadora de estabilidad a la escena política (CHERESKY, 2006) y estos mutan hacia asociaciones inestables o constelaciones eventuales: los frentes y las coaliciones dominan la escena electoral argentina a partir de 2003.

⁴⁰ Si bien se desconoce la existencia de investigaciones acerca de su efecto en el aglomerado (acerca de su impacto a nivel nacional, ver AGIS, CAÑETE y PANIGO (2010), es indudable que esta evolución positiva no es ajena a la implementación de la Asignación Universal por Hijo (AUH), creada por medio del decreto Nro. 1602/09, del Poder Ejecutivo Nacional, que comenzó a regir a partir del 1ro. de noviembre de 2009. Es un beneficio que le corresponde a los hijos de las personas desocupadas, que trabajan en el mercado informal o que ganan menos del salario mínimo, vital y móvil. Consiste en el pago mensual de \$ 340 para niños menores de 18 años y de \$ 1.200 para chicos discapacitados sin límite de edad. Actualmente, más de 3.500.000 de chicos y adolescentes son beneficiados con esta asignación.

<http://www.anses.gob.ar/destacados/asignacion-universal-por-hijo-1>

Desde el 1° de mayo de 2011 este beneficio se amplió a las mujeres en estado gestacional desde la semana 12 de gestación y hasta el nacimiento o interrupción del embarazo, que no cuenten con cobertura social y se encuentren en situación de vulnerabilidad (Asignación por Embarazo para Protección Social), quienes perciben un monto igual al estipulado para la Asignación Universal por Hijo.

<http://www.anses.gob.ar/asignacion-universal/asignacion-embarazo-149>

⁴¹ Para un resumen de la evolución de la situación social en la Argentina, ver Rofman, 2012.

En este escenario de continua transformación del sistema democrático las elecciones concitan cada vez más la expectativa puesto que representan la culminación del sentido de la libertad y de la igualdad política. De esta manera se han consagrado como un acto decisivo que ofrece la oportunidad para que se definan los rumbos políticos resultantes tanto de corrientes profundas de la sociedad como de la acción de líderes que intervienen para configurar un sentido. Además, ante la fluidez de los escenarios y de los actores, aquellas se tornan, cada vez más, imprevisibles y, de esta forma, se las puede caracterizar como el punto culminante de la incertidumbre democrática porque rige en ella la voluntad del ciudadano común (CHERESKY, 2011).

De la misma forma que se afirmaba que la vulnerabilidad y precariedad de las condiciones de vida resultantes de las políticas aplicadas durante los 90 se reflejaron en un desapego ciudadano, en desconfianza y apatía hacia las instituciones y los representantes, es posible pensar que el desarrollo de un nuevo sentido en el rumbo de las decisiones en el ámbito de la economía, de las condiciones materiales de vida y de la realización de los derechos pueda transformar el estado de ánimo de los sujetos y volver a recuperar el sentido vivificante de la política, el mismo que había sido abandonado cuando el discurso dominante apelaba a la confianza en un “cosmos natural” representado por la idea de “mercado”.

De ninguna manera se plantea una traslación directa y mecánica de los logros socioeconómicos de las personas al ámbito de lo político, sino que se pone atención a la formación de nuevas identidades sobre la base de la expansión de los principios igualitarios que han sido el resultado directo y contingente de acciones y/o decisiones políticas, que en este caso son responsabilidad del ámbito nacional, las cuales son encarnadas y sintetizadas en la figura de un liderazgo. Como las características personales de éste raramente pueden ser trasladadas hacia otras figuras, a consecuencia de que las mediaciones tradicionales a través de las organizaciones políticas han debilitado su influencia, los escenarios electorales se vuelvan cada vez más cambiantes e inestables.

El debilitamiento de los partidos políticos y la irrupción de los medios de comunicación – en especial la televisión- como conectores masivos entre dirigentes y ciudadanos ha transformado los rasgos esenciales de la representación democrática. La arena pública y las disputas que conciernen a diferentes propuestas y representantes son “recreadas” y dotadas de sentido por los medios constituidos no sólo en emisores, sino en productores del acontecimiento político. La ciudadanía es pensada como audiencia pasiva atravesada por

los mensajes y la publicidad, cuyas respuestas son observadas a través de las encuestas de opinión⁴².

Por lo tanto, cada votación constituye un desafío en sí mismo, y el desdoblamiento de los calendarios entre comicios nacionales por un lado y provinciales/locales por el otro, permite una manifestación contundente de la diferencia de la oferta electoral. Los discursos y los relatos los interpelan como vecinos en el caso de las elecciones locales, como miembros de una comunidad mayor con un rasgo singular de identidad en el caso de las provinciales y como ciudadanos generales en caso de las nacionales.

Escenas, escenarios electorales en el Gran Rosario 2003/2011⁴³.

a) 2003: el inicio de un nuevo ciclo.

La grave crisis del 2001 y la expresión “*que se vayan todos*” fue el momento culminante del rechazo ciudadano hacia la política y los políticos. Feliz y trabajosamente se logró encontrar un carril institucional para su superación que culminó en el adelantamiento únicamente de los comicios presidenciales para abril de 2003⁴⁴. Los mismos configuraron una escena rara y compleja: los partidos políticos tradicionales de la Argentina, que habían sufrido un extraordinario desgaste frente a la opinión pública, no pudieron procesar ni dirimir las heterogéneas respuestas a la crisis que brotaban de su interior enunciadas por diferentes líderes. En consecuencia las organizaciones estallaron en varios fragmentos y el sistema de partidos argentino colapsó.

Los comicios tuvieron lugar el 27 de abril de 2003, y la masiva e inusitada concurrencia - 97% de votos positivos- puso en evidencia la importancia que los ciudadanos le asignaron a estas elecciones. El otrora poderoso Partido Justicialista se había partido en tres fórmulas: Menem-Romero; Kirchner-Scioli y Rodríguez Saá-Posse⁴⁵. Si bien la tradicional Unión Cívica Radical se presentó a las elecciones, no había podido detener el previo

⁴² Este nuevo tipo de “democracia de lo público” (MANIN, 1998) subraya, como rasgo característico de la lucha política de estos tiempos, la primacía de la confrontación entre diversos discursos encarnados en líderes de popularidad que interpelan las subjetividades y ofrecen diferentes lecturas de los acontecimientos para concitar la adhesión de la opinión pública.

⁴³ Como el objetivo de este trabajo es intentar mostrar un vínculo entre las mejoras de las condiciones materiales de existencia de la población y la manifestación de su conformidad a través de la expresión electoral, se hará hincapié en los resultados electorales nacionales, y se considerarán los del ámbito provincial sólo como referencia comparativa, sin profundizar en el análisis de los mismos.

⁴⁴ Para la renovación del Poder Legislativo se mantuvo el calendario electoral y las mismas se realizarían en septiembre del mismo año.

⁴⁵ La fórmula Menem-Romero también fue acompañada desde su boleta por la UCeDe. El binomio Kirchner-Scioli era impulsado por el peronismo bonaerense que lideraba Eduardo Duhalde. Rodríguez Saá, en cambio, realizó una alianza con Melchor Posse, un conspicuo dirigente radical de la Provincia de Buenos Aires que había sido intendente de San Isidro, diputado nacional y Secretario de Seguridad Social del gobierno de la Alianza.

desgajamiento de una propuesta de centro izquierda liderada por Lilita Carrió y otra de centro derecha conducida por Ricardo López Murphy, lo cual implicó una fuga extraordinaria de su caudal electoral.

En el territorio del Gran Rosario⁴⁶ los resultados fueron diferentes a los obtenidos por las fuerzas a nivel nacional⁴⁷ ya que la fórmula más votada fue la encabezada por la Dra. Carrió, quien había enarbolado un fuerte discurso basado en una condena moral a los dirigentes políticos tradicionales acompañado por propuestas que pretendían mejorar la calidad de vida de los argentinos. Los siguientes dos lugares fueron ocupados por quienes representaban en sí mismos las políticas de ajuste y desmantelamiento del Estado desarrolladas durante los 90: Carlos Menem y Ricardo López Murphy (cuatro de cada diez electores apoyaron estas propuestas). Los votos obtenidos por Néstor Kirchner, por su parte, estuvieron bastante por debajo del promedio nacional⁴⁸. Las fuerzas políticas tradicionales (UCR, PS) movilizaron mínimas adhesiones. El caso de socialismo es paradigmático de las nuevas condiciones que mostraba el escenario político: a pesar de tratarse de un partido con una mística de la organización y la militancia, que desde 1989 gobernaba la ciudad de Rosario y que, pocos meses después -octubre de 2003-, logrará revalidar su permanencia al frente del ejecutivo local, los votos les fueron esquivos en la instancia presidencial. Esto muestra que el elemento diferenciador del electorado en esta oportunidad se basaba en la consideración sobre la calidad de los liderazgos a nivel nacional, empujando a un segundo plano la actividad de los aparatos políticos locales y la raigambre de las identidades partidarias.

Cuadro VI

| ELECCIONES PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE | | | | | | | | | | |
|--|---------------|--------------|-------------------|-------------------------|---------------------|------------------|-----------------|-------|---------|-------|
| ABRIL 2003 | | | | | | | | | | |
| TOTAL POR DEPARTAMENTO | UCR | CEDE + AFP | PS | AMRC | AFMP | AARI | AFV | OTROS | Blancos | Nulos |
| | Moreau-Losada | Menem-Romero | Bravo-Giustiniani | Lopez Murphy-Gomez Diez | Rodriguez Saá-Posse | Carrió-Gutierrez | Kirchner-Scioli | | | |
| Rosario | 0,73% | 24,21% | 2,39% | 16,65% | 7,90% | 31,90% | 11,29% | 4,92% | 1,21% | 2,05% |
| San Lorenzo | 1,89% | 23,46% | 1,34% | 14,63% | 9,37% | 28,82% | 16,00% | 4,49% | 1,36% | 1,69% |

Fuente: Elaboración propia a partir de datos suministrados por la Secretaría Electoral Nacional de la Prov. de Santa Fe.

⁴⁶ Ante la dificultad para obtener datos a un nivel de desagregación mayor, se han utilizado para el análisis los resultados electorales por departamento, ya que las localidades que integran el Gran Rosario reúnen el 75% y más del 90% del electorado correspondiente a los de San Lorenzo y Rosario, respectivamente.

⁴⁷ A nivel nacional la fórmula Menem-Romero resultó la más votada (24,45%), pero al desistir de presentarse al *ballotage*, finalmente fue Néstor Kirchner (22,24%) quién asumió la primera magistratura del país, dando comienzo a un nuevo ciclo político en la Argentina. Para las restantes fuerzas políticas la proporción de votos obtenidos en las elecciones presidenciales de 2003 fue: López Murphy-Gómez Diez: 16,37%; Rodríguez Saá-Posse: 14,11%; Carrió-Gutiérrez: 14,05%; Moreau-Losada: 2,34%; Walsh-Parrilli: 1,72%; Bravo-Giustiniani: 1,12%.

⁴⁸ Es interesante notar que la fórmula Kirchner-Scioli es la que registra la mayor amplitud en cuanto diferencia de sufragios obtenidos en los dos departamentos. En el de San Lorenzo supera a López Murphy y se coloca en tercer lugar, debido a una fuerte adhesión al peronismo tradicional en ese territorio.

Esa situación se presenta con mayor claridad cuando se comparan los resultados de las elecciones presidenciales con los de los comicios para legisladores nacionales (Senadores y Diputados) y la renovación de autoridades provinciales y locales que se realizaron cinco meses después. Uno de los elementos que más llama la atención es el extraordinario aumento de los votos en blanco, cuya explicación puede vincularse con las peculiares características que presentaron estas elecciones. En esta oportunidad y, por primera vez en varios años, sorprendentemente los comicios no sólo fueron simultáneos sino que se utilizó una sola boleta para todos los cargos en juego, lo cual dio como resultado una “súper sábana” de 7 cuerpos⁴⁹. Por otra parte la vigencia de la “ley de lemas” para cargos provinciales y locales multiplicó la cantidad de boletas, ya que cada fuerza política se presentaba dividida en varios sublemas⁵⁰. Esta elección significaba un momento culminante de la política santafesina tanto porque estaba abierta la evidente posibilidad de concretarse un cambio de curso para la provincia, como por la confrontación de los liderazgos de Carlos Reutemann⁵¹ –que encabezaba la boleta justicialista para Senador Nacional por el P.J.- y Hermes Binner⁵² -candidato a Gobernador por la alianza socialista/radical⁵³.

La competencia entre el peso de los liderazgos de Binner y Reutemann para afectar los resultados finales de la contienda a partir de la capacidad de arrastre de sus figuras sobre otras instancias electorales no era una novedad⁵⁴. Si bien sus orígenes y tradiciones políticas eran muy diferentes, la construcción de sus liderazgos tenía algunos rasgos

⁴⁹ En una sola boleta estaban los candidatos a Senadores Nacionales, Diputados Nacionales, Gobernador, Senadores Provinciales; Diputados Provinciales, Intendente y Concejales. Esta decisión fue tomada por el Ejecutivo Provincial ante la ardua competencia que significaban los comicios.

⁵⁰ Los santafesinos desde tiempo atrás reclamaban por la derogación de la ley del doble voto simultáneo que conspiraba en contra de una expresión electoral rotunda y transparente.

⁵¹ El liderazgo de Carlos Reutemann, que no era de origen peronista, se había basado en su popularidad como corredor de la Fórmula 1 internacional, la que le facilitó su ingreso al mundo de la política de la mano de Carlos Menem en un momento de grave crisis del justicialismo provincial. Fue Gobernador en dos oportunidades (1991/95 y 1999/2003) y Senador Nacional entre 1995/99.

⁵² Líder del socialismo Santafesino, en 1993 había encabezado el cisma partidario contra el entonces intendente socialista Cavallero que se había acercado al justicialismo. En 1995 gana la intendencia de la ciudad de Rosario y gobierna por dos períodos consecutivos, construyendo desde allí un liderazgo que excede las fronteras partidarias.

⁵³ En este sentido, al ser una boleta sábana para todas las instancias, se presentaba un interesante juego sobre el “arrastre” de las candidaturas y liderazgos. Se sopesaba la importancia que los electores darían a la contienda: si se iba a privilegiar la instancia legislativa nacional como apoyo al reciente Presidente de la Nación, consolidando la figura de Reutemann como referente nacional indiscutido de la provincia –más allá de divisiones partidarias- o si se impondría la necesidad de un cambio de rumbo en la provincia donde el liderazgo de Binner confrontaba con el ex Gobernador Jorge Obeid, candidato de uno de los sublemas del PJ.

⁵⁴ Sus figuras ya se habían cruzado en 1999 cuando el justicialismo, llevando a Reutemann como candidato a Gobernador, intentaba traccionar votos para lograr la Intendencia de Rosario, en tanto Binner, que competía por su reelección a intendente de esa ciudad, sumaba adhesiones para impedir que el justicialismo continuara al frente de la provincia.

comunes ya que los dos basaban su imagen más en los éxitos de gestión que en las tradiciones partidarias, marcando una relativa autonomía de sus propias fuerzas políticas. De esta forma el ejercicio de la conducción se afinaba, esencialmente, en sus características personales que, curiosamente, compartían, ya que ambos poseían temperamentos y gestualidades semejantes: parcos, serios, poco propensos a presentarse en actos públicos multitudinarios, defensores de su privacidad.

Cuadro VII

| ELECCIONES SENADORES NACIONALES | | | | | | | |
|---------------------------------|--------|--------|--------|-------|-------|---------|-------|
| SETIEMBRE 2003 | | | | | | | |
| TOTAL POR DEPARTAMENTO | PJ | ARI | PS | AMFRC | OTROS | Blancos | Nulos |
| Rosario | 45,25% | 12,86% | 33,51% | 4,78% | 3,60% | 17,85% | 1,72% |
| San Lorenzo | 60,62% | 9,47% | 24,87% | 1,81% | 3,23% | 23,80% | 0,89% |
| ELECCIONES DIPUTADOS NACIONALES | | | | | | | |
| SETIEMBRE 2003 | | | | | | | |
| TOTAL POR DEPARTAMENTO | PJ | ARI | PS | AMFRC | OTROS | Blancos | Nulos |
| Rosario | 41,48% | 13,49% | 36,03% | 4,41% | 4,59% | 20,97% | 1,67% |
| San Lorenzo | 56,59% | 10,47% | 27,11% | 1,61% | 4,22% | 28,74% | 0,89% |

Fuente: Elaboración propia a partir de datos suministrados por la Secretaría Electoral Nacional de la Prov. de Santa Fe.

Los resultados finales del total de la provincia reflejaron la preeminencia del justicialismo en todas las instancias⁵⁵ -para los cargos de Diputados y Senadores nacionales obtiene más de la mitad de los votos positivos-, la menor diferencia se observó en la disputa para Gobernador lo cual consolidó la figura de Binner como líder de la oposición al oficialismo justicialista de la provincia.

Los resultados obtenidos en los departamentos que componen el Gran Rosario reafirmaron el comportamiento electoral singular de esta región, observándose ciertos rasgos distintivos que se mantendrán durante todo el período estudiado: la ciudad de Rosario es el “bastión” del liderazgo de Hermes Binner, fenómeno que se refleja en los votos obtenidos en la totalidad del distrito del cual es cabecera⁵⁶, en tanto el departamento San Lorenzo muestra un perfil distinto, ya que generalmente manifiesta una tendencia favorable al justicialismo.

⁵⁵ Para Senadores Nacionales el Justicialismo obtuvo 56,73% y el P.S. 29,49%; para Diputados Nacionales: el P.J. 51,62% y el P.S. 32,64%; para Gobernador: el P.J. 42,7% y el P.S. 37,8 %.

⁵⁶ Ocho de cada diez votos emitidos en este departamento provienen de la ciudad de Rosario. Un análisis más detallado, que no se realiza por falta de espacio, permitiría observar que de las tres secciones electorales que componen este distrito, Rosario centro, Rosario barrios y Rosario campaña (las dos primeras representan la totalidad de Rosario ciudad y la última a las localidades circundantes), el predominio del socialismo y de sus representantes va menguando del centro hacia la periferia. En la última sección siempre se evidencia un

Cuadro VIII

| ELECCIONES GOBERNADOR | | | | |
|------------------------------|--------|--------|-------|---------|
| SETIEMBRE 2003 | | | | |
| TOTAL POR DEPARTAMENTO | PJ | PS | OTROS | Blancos |
| Rosario | 36,45% | 42,45% | 6,26% | 14,85% |
| San Lorenzo | 42,05% | 36,31% | 3,12% | 18,52% |

Fuente: <http://www.santafe.gov.ar/archivos/estadisticas/gob-porcentaje-03>

A grandes rasgos se podría especular que esos contrastes a la hora de votar reflejan, de alguna manera, las diferentes formas en las que los habitantes de ambos distritos procesan los discursos y las acciones de política pública de sus representantes a nivel nacional y provincial. En este sentido es necesario subrayar que el perfil económico y social predominante en ambos distritos es disímil. Si bien el departamento Rosario muestra una mayor heterogeneidad, que se manifiesta en sus tres secciones electorales: el centro con una gran preponderancia de sectores medios y medios altos; los barrios donde existe una mixtura, de acuerdo a las zonas, de clase media, sectores populares⁵⁷ y segmentos sociales con grandes carencias en la satisfacción de sus necesidades básicas y, finalmente la campaña -localidades por fuera del perímetro urbano de Rosario ciudad- donde existe un predominio poblacional de sectores populares coincidente con las características preponderantes del Dpto. San Lorenzo. En estas dos últimas circunscripciones se evidencia un mayor apego a la tradición político-cultural peronista.

Sin embargo, como se afirmaba más arriba, la relación entre los caracteres socioeconómicos de una circunscripción y los resultados electorales es compleja y está surcada por diversas mediaciones donde el perfil de los candidatos, su trayectoria y liderazgo personal tienen un lugar de prevalencia. En este sentido los comicios legislativos para renovación de Diputados Nacionales de 2005 marcan una excepción a la tendencia que hemos señalado respecto a las diferencias entre los electorados de los departamentos de Rosario y San Lorenzo.

En esta oportunidad Hermes Binner encabezó la lista de Diputados Nacionales del Frente Progresista Cívico y Social (FPCS) que reunía candidatos provenientes del socialismo, del

predominio justicialista por el peso electoral de la ciudad de Villa Gdor Gálvez y, de esta forma, el comportamiento electoral de esta sección se asemeja más al del Dpto. San Lorenzo que al de Rosario ciudad.

⁵⁷ El de sectores populares urbanos es un concepto problemático que alude a un sujeto social conformado por la preeminencia de miembros de la clase trabajadora- aunque no exclusivamente-, cuya identidad no reside en el lugar que ocupan en el modo de producción sino en factores culturales compartidos (ver ROMERO, 1997).

radicalismo y otras fuerzas menores. El justicialismo, por su parte, concurre a los comicios con una denominación que se desliga de la tradición partidaria y responde directamente a la adoptada por el Presidente Néstor Kirchner en las elecciones de 2003 -Frente para la Victoria (FV)-, cuya conformación también respondía a un espíritu aliancista ya que incluía figuras extrapartidarias y era encabezada por Agustín Rossi, concejal de la ciudad de Rosario, perteneciente a una línea interna que no respondía a la dirigencia tradicional del PJ santafesino. Estas elecciones solidificaron el liderazgo de Binner, ya que su lista obtuvo el triunfo en un territorio predominantemente peronista como había sido siempre el departamento San Lorenzo.

Cuadro IX

| OCTUBRE 2005 | | | | | | | |
|------------------------|-------|--------|--------|-------|--------|---------|-------|
| TOTAL POR DEPARTAMENTO | ARI | FV | FPCS | FJPS | OTROS | Blancos | Nulos |
| Rosario | 7,41% | 25,95% | 48,62% | 6,01% | 12,01% | 6,28% | 3,11% |
| San Lorenzo | 5,39% | 37,32% | 40,28% | 6,84% | 10,17% | 11,05% | 2,11% |

Fuente: Elaboración propia a partir de datos suministrados por la Secretaría Electoral Nacional de la Prov. de Santa Fe.

b) Reafirmando el modelo. Las elecciones de 2007.

Este año estuvo nuevamente surcado por comicios decisivos: los de Gobernador en agosto y los de Presidente en octubre. Los primeros tuvieron la novedad de hacerse bajo un nuevo régimen electoral⁵⁸, la ley 12367 de Primarias Abiertas Simultáneas y Obligatorias que desdobló las elecciones en dos momentos consecutivos con 60 días de diferencia⁵⁹. En estas elecciones el justicialismo pierde el gobierno provincial que ejercía desde 1983, en manos de la alianza opositora -socialismo, radicalismo, democracia progresista y otras fuerzas- conducida por el Dr. Binner. Estos comicios despertaron una gran atracción en la ciudadanía santafesina ya que hubo un ausentismo menor al 10%⁶⁰. El Frente Progresista Cívico y Social obtuvo un rotundo triunfo en la totalidad del territorio provincial (52,67%), y su líder convalida la gran impronta que ejerce sobre el electorado del Departamento Rosario, cuya cabal demostración se encuentra en los comicios locales de la ciudad de

⁵⁸ La ley de lemas había sido derogada en 2004, ya que cumpliendo una promesa de campaña y contraviniendo gran parte de la opinión del P.J. —entre otras la del propio Reutemann-, el Gobernador Obeid envió un proyecto a la legislatura para reformar el sistema electoral de la provincia.

⁵⁹ Primero se consulta a la ciudadanía para dirimir las candidaturas entre las líneas internas de las fuerzas que se presentan a la elección y poder constituir las listas generales de cada partido. Ambas elecciones son obligatorias tanto para las organizaciones partidarias como para los ciudadanos.

⁶⁰ Las complejidades y la poca transparencia de las elecciones realizadas bajo el sistema de lemas habían desanimado al votante que manifestaba su desacuerdo no yendo a votar.

Villa Gobernador Gálvez, tradicional bastión del peronismo santafesino, donde por el arrastre de la candidatura de Binner para Gobernador el FPCS logra ganar la intendencia.

Cuadro X

| ELECCIONES GOBERNADOR | | | | |
|------------------------|--------|--------|-------|---------|
| AGOSTO 2007 | | | | |
| TOTAL POR DEPARTAMENTO | FV | FPCS | OTROS | Blancos |
| Rosario | 32,00% | 57,10% | 5,70% | 5,20% |
| San Lorenzo | 40,10% | 47,50% | 5,80% | 6,60% |

Fuente: <http://www.santafe.gov.ar/archivos/estadisticas/gob-porcentaje-07>

Dos meses más tarde se realizaron las elecciones presidenciales y para Diputados Nacionales. La escena nacional había cambiado completamente⁶¹; por otra parte, el presidente, ensayó varias estrategias para desligar su figura de los límites y condicionamientos que hubiese podido ponerle la estructura partidaria del justicialismo⁶². En las presidenciales del 2007 desaparecieron las denominaciones tradicionales de los partidos; tanto el justicialismo como el radicalismo van mezclados en diferentes coaliciones⁶³. Sin embargo los nombres de las fuerzas políticas tradicionales reaparecen en las boletas para Diputados Nacionales.

En la provincia de Santa Fe la disputa presidencial se centra entre la Coalición Cívica, que llevaba como candidato a Vicepresidente a Rubén Giustiniani,⁶⁴ y el Frente para la Victoria que logra imponerse por una escasa diferencia de votos⁶⁵. En el Gran Rosario se observa el comportamiento diferencial entre los dos departamentos que componen la región.

Cuadro XI

⁶¹ La presidencia de Néstor Kirchner había logrado, en primer término, restituir la autoridad presidencial, restableciendo la confianza en la política como una herramienta de transformación y tomando una serie de medidas económicas que marcaron profundas diferencias con las décadas pasadas. Asimismo, puso énfasis en la recuperación de la bandera de los Derechos Humanos con la reanudación de los juicios contra los genocidas de la última dictadura militar, para lo cual hubo que derogar las leyes de Punto Final y Obediencia Debida.

⁶² Kirchner se había enemistado con Eduardo Duhalde. Kirchner quería dotar al peronismo de un nuevo sentido.

⁶³ El sector del justicialismo que conducía Duhalde se une con el radicalismo liderado por el ex presidente Raúl Alfonsín y forman UNA (Alianza, concertación para una unión avanzada). Kirchner logra la adhesión de varios gobernadores de la Unión Cívica Radical y lleva como Vicepresidente en la fórmula, que encabezará su esposa Cristina Fernández, al gobernador mendocino Cleto Cobos en la coalición denominada Frente para la Victoria. Por su parte, Lilita Carrió une su partido al socialismo y conforman la Alianza Confederación Coalición Cívica. Estos tres serán los frentes electorales con mayor caudal de votos.

⁶⁴ Presidente del P.S. en la provincia pero líder de un sector enfrentado a Hermes Binner.

⁶⁵ FPV: 35,50% , CCC: 33,67%.

| ELECCIONES PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE | | | | | | | | | |
|--|-----------------|-----------------------|--------------------|-----------------|--------------------|-----------------------------|-------|---------|-------|
| OCTUBRE 2007 | | | | | | | | | |
| TOTAL POR DEPARTAMENTO | PSA | RECREAR | CCC | UNA | FJUL | FPV | OTROS | Blancos | Nulos |
| | Solanas-Cadelli | Lopez-Murphy-Bullrich | Carrió-Giustiniani | Lavagna-Morales | Rodríguez Sáa-Maya | Fernández de Kirchner-Cobos | | | |
| Rosario | 3,33% | 1,10% | 41,90% | 11,21% | 6,46% | 33,12% | 2,88% | 3,60% | 1,05% |
| San Lorenzo | 1,82% | 0,86% | 35,60% | 11,26% | 6,84% | 40,92% | 2,70% | 3,82% | 0,47% |

Fuente: Elaboración propia a partir de datos suministrados por la Secretaría Electoral Nacional de la Prov. de Santa Fe.

Cuadro XII

| ELECCIONES DIPUTADOS NACIONALES | | | | | | | | |
|---------------------------------|-------|-------|--------|-------|--------|--------|---------|-------|
| OCTUBRE 2007 | | | | | | | | |
| TOTAL POR DEPARTAMENTO | PSA | PDP | PS | UCR | FPV | OTROS | Blancos | Nulos |
| Rosario | 5,39% | 4,58% | 41,55% | 3,26% | 32,89% | 12,33% | 7,60% | 0,98% |
| San Lorenzo | 3,58% | 4,45% | 34,43% | 3,63% | 41,25% | 12,67% | 8,41% | 0,43% |

Fuente: Elaboración propia a partir de datos suministrados por la Secretaría Electoral Nacional de la Prov. de Santa Fe.

En 2008 la difusión y el impacto mediático del movimiento de protesta organizado por las asociaciones del empresariado rural unidos a las consecuencias del debate parlamentario sobre la Resolución 125, trajo como resultado un cambio drástico del escenario político nacional⁶⁶

Las elecciones para renovación parlamentaria del 2009 se hacen bajo los efectos de aquella movilización que el gobierno nacional leyó como un movimiento destituyente, por lo que creyó necesario adelantar los comicios al mes de junio con el propósito de fortalecer su legitimidad.

En la Santa Fe el panorama se presentó muy complicado para el Gobierno Nacional; el territorio provincial había sido uno de los epicentros de la protesta con mucha efervescencia y participación de los sectores medios rurales y urbanos. En esta oportunidad las listas del Frente para la Victoria debieron competir con dos frentes opositores: el FPCS integrado por el socialismo y el radicalismo, por un lado, y, por otro, el que organizaron los disidentes del justicialismo.

El Senador Reutemann, que renovaba su banca en el Senado Nacional, se presentó como candidato de una fuerza denominada Alianza Santa Fe Federal. Las elecciones fueron negativas para el Gobierno Nacional en la mayoría de las provincias argentinas y Santa Fe no fue la excepción. Reutemann confirmó su liderazgo con más del 40% de los votos, en

⁶⁶ El voto "no positivo" del Vicepresidente para desempatar en el Senado Nacional impidió la aprobación del proyecto enviado por el Ejecutivo Nacional. A partir de ese momento hubo una fractura en el binomio presidencial y cambios en el Gabinete Nacional. En el Parlamento, por su parte, varios legisladores de ambas cámaras abandonan el bloque oficialista y forman distintos grupos que comenzarán a adoptar una actitud opositora. Entre ellos se encuentran varios representantes del justicialismo santafesino, como el Senador Reutemann y el ex Gobernador Obeid, que había sido recientemente electo Diputado.

tanto el Frente para la Victoria sólo obtuvo los votos necesarios para que Agustín Rossi - jefe del bloque oficialista en la Cámara de Diputados- pudiera revalidar su cargo.

En los dos departamentos del Gran Rosario el Frente Progresista Cívico y Social, obtuvo, para las dos instancias, una cantidad de votos mayor que las listas del peronismo federal.

Cuadro XIII

| ELECCIONES SENADORES NACIONALES | | | | | | | |
|---------------------------------|-------|------------|--------|--------|--------|---------|-------|
| JUNIO 2009 | | | | | | | |
| TOTAL POR DEPARTAMENTO | PSA | A.StaFe.F. | FPCS | FPV | OTROS | Blancos | Nulos |
| Rosario | 4,25% | 30,98% | 43,75% | 9,71% | 11,31% | 3,31% | 2,20% |
| San Lorenzo | 2,38% | 38,33% | 40,26% | 10,52% | 8,51% | 3,43% | 1,33% |

Fuente: Elaboración propia a partir de datos suministrados por la Secretaría Electoral Nacional de la Prov. de Santa Fe.

Cuadro XIV

| ELECCIONES DIPUTADOS NACIONALES | | | | | | | |
|---------------------------------|-------|------------|--------|--------|-------|---------|-------|
| JUNIO 2009 | | | | | | | |
| TOTAL POR DEPARTAMENTO | PSA | A.StaFe.F. | FPCS | FPV | OTROS | Blancos | Nulos |
| Rosario | 6,09% | 30,21% | 43,43% | 11,64% | 8,64% | 4,18% | 2,27% |
| San Lorenzo | 3,63% | 36,21% | 39,03% | 12,23% | 8,90% | 4,40% | 1,31% |

Fuente: Elaboración propia a partir de datos suministrados por la Secretaría Electoral Nacional de la Prov. de Santa Fe.

c) La consolidación del modelo. Las elecciones presidenciales de 2011.

A pesar de haber perdido las elecciones legislativas, el Gobierno Nacional retomó la iniciativa y adoptó una serie de medidas al mismo tiempo que impulsó varias leyes de gran importancia. Si bien perdió la mayoría parlamentaria, los partidos de la oposición no lograron alianzas duraderas y la actividad legislativa fue bastante improductiva en el período 2009/2011.

La muerte de Néstor Kirchner volvió a transformar el escenario político, permitiéndole a la presidenta rearmar su imagen pública y fortalecer su figura. Los comicios del 2011 muestran un escenario muy diferente al de cuatro años atrás e impensado después de la derrota del 2009. En las elecciones presidenciales hubo redefinición de alianzas y frentes cuya concreción se caracterizó tanto por una extrema fluidez entre las fuerzas que las integraban, como por el antagonismo y la ruptura entre aliados tradicionales. La única certeza era la presentación de la presidenta a la reelección aunque hasta último momento no se supo quien la acompañaría en la fórmula.

La provincia de Santa Fe se convirtió en un escenario de interés nacional ya que una de las nuevas coaliciones, el FAP⁶⁷, tenía como candidato a la presidencia al Dr. Hermes Binner; sin embargo, en los totales de la provincia se impone el Frente para la Victoria⁶⁸ por una mínima diferencia.

En el Gran Rosario nuevamente se advierte un comportamiento diferenciado entre los distritos: en el departamento Rosario el FAP logró una pequeña ventaja basada en la influencia personal que la figura del candidato ejercía sobre los ciudadanos, cuestión que se vio confirmada por los resultados de los comicios legislativos donde los votos favorecieron al oficialismo nacional. De todas formas, al comparar estas elecciones con las realizadas cuatro años antes, se observa en la región un manifiesto incremento de las adhesiones al Frente para la Victoria que convalidan las políticas públicas desarrolladas.

Cuadro XV

| ELECCIONES PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE | | | | | | | | | |
|--|--------------|------------------------------|--------------------|----------------------|------------------|-------------------|-------------------------|---------|-------|
| OCTUBRE 2011 | | | | | | | | | |
| TOTAL POR DEPARTAMENTO | CC-ARI | FPV | FP | ACF | FAP | FIT | UDESOS | Blancos | Nulos |
| | Carrió-Pérez | Fernández de Kirchner-Boudou | Duhalde- Das Neves | Rodríguez Saá-Vernet | Binner-Morandini | Altamira-Castillo | Alfonsín-González Fraga | | |
| Rosario | 1,75% | 41,74% | 3,66% | 4,62% | 42,72% | 2,02% | 3,49% | 1,46% | 1,25% |
| San Lorenzo | 1,43% | 45,31% | 4,11% | 5,02% | 37,01% | 2,02% | 5,10% | 1,37% | 0,96% |

Fuente: Elaboración propia a partir de datos suministrados por la Secretaría Electoral Nacional de la Prov. de Santa Fe.

Cuadro XVI

| ELECCIONES DIPUTADOS NACIONALES | | | | | | | | |
|---------------------------------|-------|--------|--------|-------|--------|-------|---------|-------|
| OCTUBRE 2011 | | | | | | | | |
| TOTAL POR DEPARTAMENTO | UCR | CC-ARI | FPV | ACF | FAP | OTROS | Blancos | Nulos |
| Rosario | 3,24% | 11,33% | 39,66% | 4,05% | 37,49% | 4,23% | 4,61% | 1,30% |
| San Lorenzo | 5,35% | 5,84% | 45,27% | 4,60% | 34,62% | 4,33% | 4,46% | 0,99% |

Fuente: Elaboración propia a partir de datos suministrados por la Secretaría Electoral Nacional de la Prov. de Santa Fe.

Referencias bibliográficas.

AGIS, Emmanuel, CAÑETE, Carlos y PANIGO, Demian (2010), El impacto de la Asignación Universal por Hijo en Argentina,

http://www.ceil-piette.gov.ar/docpub/documentos/AUH_en_Argentina.pdf

AUYERO, Javier (2001), La política de los pobres. Las prácticas clientelares del peronismo, Manantial, Buenos Aires.

BASUALDO, Eduardo (2001), Sistema político y modelo de acumulación en la Argentina, Universidad Nacional de Quilmes-FLACSO-IDEP, Bernal.

BAUMAN, Zygmunt (1999), La Globalización. Consecuencias humanas, Fondo de Cultura Económica, San Pablo.

BECK, Ulrich (1998), ¿Qué es la globalización?, Paidós, Barcelona.

⁶⁷ El Frente Amplio Progresista surgió de la unión del Partido Socialista, el Partido GEN, el Partido Nuevo de Córdoba, Unidad Popular y Libres del Sur.

⁶⁸ F.V. 41,96%, FAP 39,10%.

- BOISIER, Sergio (2001), Crónica de una muerte frustrada: el territorio en la globalización, www.ider.cl/archivos/Boisier_dos.pdf
- BOURDIEU, Pierre (1997), Sobre la televisión, Anagrama, Barcelona.
- CALVO, Ernesto y ESCOLAR, Marcelo (2005), La nueva política de los partidos en la Argentina. Crisis política; realineamientos partidarios y reforma electoral, Prometeo, Argentina.
- CASTEL, Robert (1997), La metamorfosis de la cuestión social: una crónica del salariado, Paidós, Buenos Aires.
- CASTELLS, Manuel (1999), La era de la información: Economía, sociedad y cultura (Vol. 1), Siglo XXI, Madrid.
- CAVAROZZI, Marcelo y ABAL MEDINA, Juan M. (Comps) (2002), El asedio a la política. Los partidos tras la década del neoliberalismo en Latinoamérica, Homo Sapiens. Rosario.
- CHERESKY, Isidoro (Comp.) (2006), La Política después de los partidos, Prometeo Buenos Aires.
- CHERESKY, Isidoro. (2011), “Ciudadanía y democracia continua” en CHERESKY, Isidoro (Comp.), Ciudadanía y legitimidad democrática en América Latina, Prometeo, Buenos Aires.
- CIPPEC (2012), 100 políticas para potenciar el desarrollo <http://cippec.org/100politicasebook/>
- CRUCELLA, Carlos (2003), “Convertibilidad, devaluación y después. Análisis y perspectivas de la situación ocupacional del Gran Rosario” en Desarrollo y Región 2, Instituto de Desarrollo Regional, Rosario.
- CRUCELLA, Carlos (2009), “Del infierno al purgatorio: empleo, salarios y distribución del ingreso en el Gran Rosario (2003 – 2007)” en Temas y Debates 18, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario, Rosario.
- CRUCELLA, Carlos *et al.* (2012), Sociedad, Economía y Política en el Gran Rosario 2003-2011, Ponencia presentada a las VI Jornadas de Ciencia y Tecnología, Universidad Nacional de Rosario, Rosario; 14 de noviembre 2012.
- DE MICHELE, Cecilia y MOREYRA, Francisco (2010) Evaluación del Programa de Recuperación Productiva (REPRO) en la Provincia de Santa Fe durante la “crisis internacional”, mimeo, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario, Rosario.
- DE RIZ, Liliana (1992), “El debate sobre la reforma electoral en Argentina” en Desarrollo Económico 32 (126), Buenos Aires.
- DURAN, Paula (2012), “Cuesta arriba. La pobreza en el Gran Rosario después de la crisis del 2001. Un análisis de la evidencia empírica” en ROBIN, S. y CRUCELLA, C. (Eds) (2012).
- ESCOLAR, Marcelo y CALCAGNO, Natalia (2004), “Reforma electoral nacional y reforma electoral federal. Elementos para el análisis y discusión del caso argentino” en Estudios Sociales 27 (Revista Universitaria Semestral), Universidad Nacional del Litoral.
- FERRY, Jean M. y WOLTON, Dominique (1992), El nuevo espacio público, Gedisa, Buenos Aires.
- FRENKEL, Roberto, "Costos y beneficios de la Convertibilidad" en M. Cohen y M. Gutman (eds), ¿Argentina en colapso? América debate, IIED-The New School, Buenos Aires, págs 37 y 38.
- GHILARDI, María F. (2011), Crecimiento económico reciente en la región Rosario: alcances, limitaciones y perspectivas, Jornada Nacional de Gestión Empresarial, Rosario. http://www.fcecon.unr.edu.ar/web/sites/default/files/u10/Presentacion_MF_Ghilardi_19-10.pdf

- GUBERMAN, Lucio (2004), Victoria, éxito y fractura. El Partido Socialista Popular en Rosario 1989 – 1995, Editorial de la Universidad Nacional de Rosario, Rosario.
- INDEC (2004), Mercado de trabajo: principales indicadores Resultados trimestrales y semestrales año 2003 Información de prensa.
- INDEC (2006), Incidencia de la pobreza y de la indigencia en 28 aglomerados urbanos, Resultados 2° semestre 2005, Anexo Metodológico, Información de prensa.
- INDEC (2007), Incidencia de la pobreza y de la indigencia en 31 aglomerados urbanos, Resultados 1° semestre 2007, Información de prensa.
- INDEC, Encuesta Permanente de Hogares, Diseño de Registro y Estructura para las bases de microdatos. Individual y Hogar, Vigente desde el tercer trimestre de 2003. (eph_disenoreg_09.pdf.)
- IPEC (2012), PRODUCTO BRUTO GEOGRÁFICO 1993-2011. Resultados Preliminares. <http://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/download/152881/747467/file/PBG%202012.pdf>
- MANIN, Bernard. (1998), Los principios del gobierno representativo, Alianza Editorial, Madrid.
- MÉDA, Dominique (1998), El trabajo. Un valor en peligro de extinción, Gedisa, Barcelona.
- MERKLEN, Denis. (2005), Pobres Ciudadanos. Las clases populares en la era democrática (Argentina 1983-2003), Gorla, Buenos Aires.
- MINISTERIO DE TRABAJO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL (2010), TRABAJO Y EMPLEO EN EL BICENTENARIO, Cambio en la dinámica del empleo y la protección social para la inclusión. Período 2003-2010; págs 14 y 20. http://www.trabajo.gov.ar/left/estadisticas/bicentenario/Texto_Publicacion_TRABAJO_Y_EMPLEO_EN_EL_BICENTENARIO.pdf
- MONZA, Alfredo (1992), La situación del empleo en la Argentina, Proyecto Gobierno Argentino/PNUD/OIT-ARG/92/009, Informe/3, Buenos Aires,; pág. 7.
- NATANSON, José (2004), El presidente inesperado, Homo Sapiens Ediciones, Rosario.
- NUN, José (1987), “La teoría política y la transición democrática” en J. Nun y J.C. Portantiero, Ensayos sobre la transición democrática en la Argentina, Puntosur, Buenos Aires.
- QUIROGA, Hugo (1998), “El ciudadano y la pregunta por el Estado democrático” en Estudios Sociales N° 14, (Revista Universitaria Semestral), Universidad Nacional del Litoral.
- ROBIN, Silvia y CRUCCELLA, Carlos (2005), “Pobreza y desempleo en la Argentina de los noventa” en Temas y Debates 10, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario, Rosario.
- ROBIN, Silvia y CRUCCELLA, Carlos (Eds) (2012), Política y economía en el Gran Rosario 2003-2007, Ediciones DelRevés, Rosario (en prensa).
- ROFMAN, Alejandro (1997), Convertibilidad y desocupación en la Argentina de los '90, Colección CEA-CBC, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires, págs 86-91.
- ROFMAN, Alejandro (2012), “Indicadores y evidencias”, en Página 12, 27 de septiembre de 2012, <http://www.pagina12.com.ar/diario/economia/2-204339-2012-09-27.html>
- ROMERO, Luis Alberto (1997), “Los sectores populares urbanos como sujetos históricos”, en Última Década N° 007, revista del Centro de Investigación y Difusión Poblacional de Achupallas. Viña del Mar, Chile.
- ROSANVALLON, Pierre (2007), La contrademocracia. La política en la era de la desconfianza, Manantial, Buenos Aires.
- ROSANVALLON, Pierre (2010), La legitimidad democrática. Imparcialidad, reflexividad, proximidad, Paidós, Buenos Aires.

SALVIA, Agustín (Ed.) (2012), Asimetrías en el Desarrollo Humano y Social (2007/2010-2011), Progresos económicos en un contexto de vulnerabilidad persistente, Educa, Buenos Aires.

http://www.uca.edu.ar/uca/common/grupo68/files/ODSA_BDSA_2012.pdf

SANTOS, Milton (2000), La naturaleza del espacio. Técnica y tiempo. Razón y emoción, Editorial Ariel Geografía, Barcelona.

SVAMPA, Maristella (ed.) (2000), Desde abajo. Las transformaciones de las identidades sociales, Biblos-UNGS, Buenos Aires.

TOURAINÉ, Alain (1995), “Comunicación política y crisis de la representatividad” en

FERRY, J. M., WOLTON, D. *et. al.*, El nuevo espacio público, Gedisa, Barcelona.

ZAIAT, Alfredo (2012), “Proyecto político”, en Página 12, 2 de septiembre de 2012,

<http://www.pagina12.com.ar/diario/economia/2-202442-2012-09-02.html>