

“Carrera Política de los Gobernadores en Argentina”¹

Por Belén Campomar (Universidad Católica Argentina, belen.campomar@gmail.com) y
María Pía Delneri (Universidad Católica Argentina, mariapiadelneri@gmail.com)

Abstract

Las características del federalismo argentino resultan de suma importancia para entender la realidad político institucional de este país. La estructura de poder, la lógica de los partidos y el juego de las reglas electorales no pueden ser analizadas sin tener presente dicha organización territorial y los actores que se inscriben en esta dinámica. En esta lógica encontramos una pieza de gran relevancia: los gobernadores. En tanto análisis de carreras políticas, muchas investigaciones se han hecho sobre carreras legislativas, subnacionales o de nivel nacional. Los gobernadores han sido generalmente estudiados en tanto actores condicionantes de las carreras de los legisladores, sin embargo, no abundan las investigaciones sobre las carreras políticas de los ejecutivos provinciales.

El presente trabajo profundiza en el estudio de los gobernadores y su carrera política, buscando entender de dónde vienen estos líderes, cómo llegan a ocupar dicho cargo, si existe una lógica ascendente para llegar a ser gobernador, si son políticos profesionales o no presentan gran cantidad de cargos previos a asumir.

Para ello se van a analizar a los gobernadores electos entre 2001 y 2011 en las 23 provincias argentinas más la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Las conclusiones extraídas de esta investigación constituyen un primer abordaje para comenzar a estudiar la carrera política de los gobernadores en Argentina después de la crisis del 2001 y podrá ser el puntapié para futuros estudios que consideramos de gran relevancia como un análisis comparado con otros países federales de la región como por ejemplo Brasil.

Palabras clave: gobernadores, carrera política, provincias.

¹ Trabajo presentado en el Cuarto Congreso Uruguayo de Ciencia Política, “La Ciencia Política desde el Sur”, Asociación Uruguaya de Ciencia Política, 14-16 de noviembre de 2012

Contenido

<i>Índice de Tablas y Gráficos</i>	3
<i>Introducción</i>	6
<i>Teoría y estado del arte</i>	7
<i>Análisis de las carreras políticas</i>	12
<i>1. Descripción de las carreras políticas de los gobernadores según cargos de nivel nacional, provincial, y municipal.</i>	12
<i>Conclusiones</i>	27
<i>Bibliografía</i>	29

Índice de Tablas y Gráficos

<u>Buenos Aires</u>	13
Tabla 1. Cargos previos a ser gobernador – Felipe Solá	
Tabla 1.1 Cargos previos a ser gobernador – Daniel Scioli	
Gráfico 1. Nivel de cargos previos Buenos Aires	
<u>Catamarca</u>	13
Tabla 2. Cargos previos a ser gobernador – Eduardo Brizuela del Moral	
Tabla 2.1 Cargos previos a ser gobernador – Lucía Corpacci	
Gráfico 2. Nivel de cargos previos Catamarca	
<u>Chaco</u>	14
Tabla 3. Cargos previos a ser gobernador – Roy Nikisch	
Tabla 3.1 Cargos previos a ser gobernador – Jorge Capitanich	
Gráfico 3. Nivel de cargos previos Chaco	
<u>Chubut</u>	15
Tabla 4. Cargos previos a ser gobernador – Mario Das Neves	
Tabla 4.1. Cargos previos a ser gobernador – Martín Buzzi	
Gráfico 4. Nivel de cargos previos Chubut	
<u>Ciudad Autónoma de Buenos Aires</u>	15
Tabla 5. Cargos previos a ser gobernador – Aníbal Ibarra	
Tabla 5.1. Cargos previos a ser gobernador – Mauricio Macri	
Gráfico 5. Nivel de cargos previos Ciudad Autónoma de Buenos Aires	
<u>Córdoba</u>	16
Tabla 6. Cargos previos a ser gobernador – Juan Manuel de la Sota	
Tabla 6.1. Cargos previos a ser gobernador – Juan Schiaretti	
Gráfico 6. Nivel de cargos previos Córdoba	
<u>Corrientes</u>	17
Tabla 7. Cargos previos a ser gobernador – Ricardo Colombi	
Tabla 7.1. Cargos previos a ser gobernador – Arturo Colombi	
Gráfico 7. Nivel de cargos previos Corrientes	
<u>Entre Ríos</u>	17
Tabla 8. Cargos previos a ser gobernador – Jorge Pedro Busti	
Tabla 8.1. Cargos previos a ser gobernador – Sergio Urribarri	
Gráfico 8. Nivel de cargos previos Entre Ríos	
<u>Formosa</u>	18
Tabla 9. Cargos previos a ser gobernador – Gildo Insfrán	
Gráfico 9. Nivel de cargos previos Formosa	
<u>Jujuy</u>	18
Tabla 10. Cargos previos a ser gobernador – Eduardo Fellner	
Tabla 10.1. Cargos previos a ser gobernador – Walter Barrionuevo	
Gráfico 10. Nivel de cargos previos Jujuy	

<u>La Pampa</u>	19
Tabla 11. Cargos previos a ser gobernador – Carlos Verna	
Tabla 11.1. Cargos previos a ser gobernador – Oscar Mario Jorge	
Gráfico 11. Nivel de cargos previos La Pampa	
<u>La Rioja</u>	19
Tabla 12. Cargos previos a ser gobernador – Ángel Maza	
Tabla 12.1. Cargos previos a ser gobernador – Luis Beder Herrera	
Gráfico 12. Nivel de cargos previos La Rioja	
<u>Mendoza</u>	20
Tabla 13. Cargos previos a ser gobernador – Julio Cobos	
Tabla 13.1. Cargos previos a ser gobernador – Celso Jaque	
Tabla 13.2. Cargos previos a ser gobernador – Francisco Paco Pérez	
Gráfico 13. Nivel de cargos previos Mendoza	
<u>Misiones</u>	21
Tabla 14. Cargos previos a ser gobernador – Carlos Eduardo Rovira	
Tabla 14.1. Cargos previos a ser gobernador – Maurice Closs	
Gráfico 14. Nivel de cargos previos Misiones	
<u>Neuquén</u>	21
Tabla 15. Cargos previos a ser gobernador – Jorge Omar Sobisch	
Tabla 15.1. Cargos previos a ser gobernador – Jorge Sapag	
Gráfico 15. Nivel de cargos previos Neuquén	
<u>Río Negro</u>	22
Tabla 16. Cargos previos a ser gobernador – Miguel Saiz	
Tabla 16.1. Cargos previos a ser gobernador – Carlos Soria	
Gráfico 16. Nivel de cargos previos Río Negro	
<u>Salta</u>	22
Tabla 17. Cargos previos a ser gobernador – Juan Carlos Romero	
Tabla 17.1. Cargos previos a ser gobernador – Juan Manuel Urtubey	
Gráfico 17. Nivel de cargos previos Salta	
<u>San Juan</u>	23
Tabla 18. Cargos previos a ser gobernador – José Luis Gioja	
Gráfico 18. Nivel de cargos previos San Juan	
<u>San Luis</u>	23
Tabla 19. Cargos previos a ser gobernador – Alberto Rodríguez Saa	
Tabla 19.1. Cargos previos a ser gobernador – Claudio Poggi	
Gráfico 19. Nivel de cargos previos San Luis	
<u>Santa Cruz</u>	24
Tabla 20. Cargos previos a ser gobernador – Sergio Acevedo	
Tabla 20.1. Cargos previos a ser gobernador – Daniel Peralta	
Gráfico 20. Nivel de cargos previos Santa Cruz	
<u>Santa Fe</u>	24
Tabla 21. Cargos previos a ser gobernador – Jorge Obeid	
Tabla 21.1. Cargos previos a ser gobernador – Hermes Binner	

Tabla 21.2. Cargos previos a ser gobernador – Antonio Bonffati
Gráfico 21. Nivel de cargos previos Santa Fe

Santiago del Estero 25

Tabla 22. Cargos previos a ser gobernador – Mercedes Aragonés de Juárez

Tabla 22.1. Cargos previos a ser gobernador – Gerardo Zamora

Gráfico 22. Nivel de cargos previos Santiago del Estero

Tierra del Fuego 26

Tabla 23. Cargos previos a ser gobernador – Mario Jorge Colazo

Tabla 23.1. Cargos previos a ser gobernador – Fabiana Ríos

Gráfico 23. Nivel de cargos previos Tierra del Fuego

Tucumán 26

Tabla 24. Cargos previos a ser gobernador – José Alperovich

Gráfico 24. Nivel de cargos previos Tucumán

Introducción

Las características del federalismo argentino resultan de suma importancia para entender la realidad político institucional de este país. La estructura de poder, la lógica de los partidos y el juego de las reglas electorales no pueden ser analizadas sin tener presente dicha organización territorial y los actores que se inscriben en esta dinámica. Es por ello que los gobernadores de las provincias de la Argentina representan figuras políticas de considerable importancia y merecen ser ampliamente estudiados desde distintas perspectivas. Comúnmente se sostiene que su poder viene dado principalmente por manejar grandes recursos y controlar áreas que se encuentran bajo su potestad, como ser educación, salud y seguridad pública (Jones y otros, 2002). En la práctica se observa que los cargos ejecutivos locales, tanto gobernadores como intendentes, son puntos centrales para lograr poder partidario, por lo cual los políticos deberían dedicar sus esfuerzos a conseguir dichos puestos (Micozzi, 2009). Es en esta lógica donde surge la inquietud por las carreras políticas de los gobernadores. La multiplicidad de cargos a los que puede acceder un político, siguiendo los límites que le imponen las reglas electorales, hacen que resulte interesante pensar en esta dinámica y analizarla para buscar patrones o comportamientos medianamente regulares que nos permitan acercarnos a alguna teoría. Varios estudios se han realizado sobre las carreras de los legisladores, su tasa de reelección y sus incentivos, pero en estas entrarían los gobernadores en tanto y en cuanto hayan sido legisladores en algún momento. Lo que nos resulta novedoso e interesante para aportar al estudio de las carreras políticas es cambiar el ángulo, poner el énfasis en los gobernadores e investigar cómo fue su carrera política hasta llegar a obtener dicho cargo. En este estudio preliminar se buscará describir el comportamiento que se observa en las distintas provincias analizando los gobernadores del período en estudio y cuáles fueron sus cargos previos. En un futuro esto servirá de base para continuar la investigación pasando a una fase explicativa e intentando comprobar si a los gobernadores en estudio se les puede aplicar, desde la teoría de las carreras verticales, la hipótesis que sostiene que el primer paso en la carrera política es del nivel municipal, luego provincial y finalmente nacional (Jones y otros 2002; Micozzi 2009; Lodola, 2009).

Es por esto que en el presente trabajo nos proponemos realizar un análisis pormenorizado de los gobernadores identificando sus cargos previos, añadiéndole el dato de si los mismos fueron electivos o no, con el objetivo de conformar una amplia base de datos que nos permita en un futuro profundizar la investigación.

El trabajo estará conformado en, primer lugar, por la teoría y estado del arte del tema sobre el que nos interesa indagar y luego pasaremos al análisis de las carreras políticas de los gobernadores. Comenzaremos por describir los datos recolectados para los gobernadores de las 23 provincias argentinas más la Ciudad Autónoma de Buenos Aires electos del 2001 a la fecha (elecciones 2003, 2007 y 2011) con una pequeña síntesis de lo observado en cada provincia. Se plantearán finalmente las conclusiones a las que arribamos y los futuros trabajos que se pueden iniciar para profundizar esta primera aproximación a las carreras políticas de los gobernadores en Argentina.

Teoría y estado del arte

La presente investigación no se inscribe en el marco de una teoría general. Uno de los principales autores que teorizó sobre el tema es Mark Jones. Dicho autor sostiene que en Argentina, como en Estados Unidos, las carreras políticas normalmente comienzan en el nivel más bajo, es decir en el nivel municipal o provincial. Micozzi (2009), cuya tesis fue aprobada y firmada por Jones, afirma que en nuestro país, normalmente las carreras políticas empiezan en el nivel municipal, para pasar luego al provincial.

En el siguiente estado del arte se intentará ofrecer una mirada sobre la literatura existente en los respectivo a las características del sistema federal; la importancia de los gobernadores; las reglas electorales por las que llegan al cargo; las distintas clasificaciones de carreras políticas que los autores realizan y las características democráticas o no de los sistemas subnacionales.

En cuanto al sistema federal argentino, se reconoce este como aquel que determina que el cargo de gobernador sea uno de los puestos que concentra más poder y resulta más atractivo después de la presidencia de la nación (Almaraz, 2010). Los gobiernos provinciales son entidades políticas importantes que controlan presupuestos relativamente amplios y que ejercen influencia sobre áreas vitales de la política pública como educación, salud y seguridad pública. Después del presidente y algunos ministros clave, se percibe que los actores políticos más importantes en Argentina son los gobernadores (Jones, 1997).

La academia coincide en la importancia del nivel de las estructuras subnacionales en el sistema político institucional de la Argentina. En su texto “La estructura subnacional de las carreras políticas en Argentina y Brasil” Lodola sostiene, citando a Jones que “El futuro de los políticos es un negocio que se juega y define en el nivel subnacional (Jones 1997, 2001, 2008; de Luca, Jones y Tula, 2002)”. Existe consenso acerca de esta relevancia primordial que tiene la política provincial, y sobre todo del destacado rol de la cabeza del poder ejecutivo de las provincias, es decir los gobernadores. Éstos, han tradicionalmente controlado

poderosas redes clientelares y demostrado una notable habilidad para trasladar sus intereses territoriales a la arena política nacional (Jones y Huang, 2005).

Los gobernadores en Argentina pueden ser reconocidos como actores de veto para la política nacional. Este poder de veto deriva en parte de la existencia de intereses específicos de los gobernadores y de las decisiones tomadas a nivel nacional que afectan las provincias. (Tchintian, 2009). Actores de veto es entendido en tanto éstos trascienden el límite de sus provincias y su acuerdo es necesario para modificar el status quo (Tsebellis 2002).

Los gobernadores constituyen entonces figuras relevantes a nivel nacional y encuentran incentivos para influir en la agenda del presidente por varios motivos, entre los cuales Tchintian (2009) enumera: las políticas nacionales decididas en la esfera del Congreso o en el ámbito del Ejecutivo Nacional pueden afectar sus intereses provinciales; además los gobernadores son actores con potencial en sus carreras políticas, es decir tienen aspiraciones presidenciales y, en este marco, se encuentran en contacto permanente con la Nación; muchos gobernadores constituyen actores importantes dentro de su partido con proyección nacional; y por último, los gobernadores controlan recursos políticos valiosos para los presidentes (población, cercanía y contactos).

Los gobernadores son quienes determinan el curso de la política a nivel nacional por jugar un rol clave no solo por el presupuesto y manejo de políticas públicas del que disponen, sino sobre todo porque condicionan las elecciones, incluso cuando éstas son para cargos nacionales (Benton, 2002).

La autora sostiene que las instituciones de Argentina distinguen al país de otros sistemas federales de América Latina, sobre todo de Venezuela y México. Coincide con el resto de los autores citados en que las instituciones federales fuertes dan a los gobernadores de las provincias una considerable autoridad en materia de políticas públicas, recursos fiscales y gran poder de discrecionalidad en las decisiones. Las elecciones organizadas por las provincias exigen que los políticos que aspiran a puestos locales o nacionales creen sí o sí, bases provinciales de apoyo y que las máquinas locales del partido supervisen las campañas, el acto electoral y el escrutinio. Las elecciones locales, la autoridad sobre las políticas y los recursos fiscales se combinan, entonces, para darle a los políticos locales un peso importante en la determinación de los resultados electorales locales y nacionales. La ausencia de cualquiera de estos ingredientes debilita la capacidad de los políticos locales de decidir los asuntos políticos o cultivar apoyo aparte de los líderes nacionales. En estos casos, los políticos locales deben depender de los gobiernos nacionales en cuanto a recursos electorales, fiscales o de políticas públicas. Por ende, dada la naturaleza localizada de las elecciones

nacionales, debe tratar de conquistarse el favor de los políticos y las máquinas locales de los partidos, para asegurar sus carreras políticas y el éxito electoral. Cuando los líderes nacionales tienen acceso a los recursos suficientes para construir el apoyo local, la coexistencia de las instituciones presidenciales y federales fuertes puede funcionar en beneficio de los líderes presidenciales tanto nacionales como locales.

Otro aporte de gran valor surge de los escritos de Coronel y Zamichei (2011) quienes al investigar la relación Ejecutivo-Legislativo identifican como uno de los condicionantes a los actores sub-nacionales. Específicamente plantean que es probable que los gobernadores de los países federales puedan influir en el funcionamiento del sistema de partidos y de la disciplina partidaria, dos factores influyentes en la relación Ejecutivo-Legislativo. La característica de los gobernadores que los convierte en un sujeto de análisis ineludible es su independencia respecto del poder central. Situación que irá cambiando de país en país dependiendo de sus reglas y sistema. La innovación viene dada por la creación de un nuevo *path dependence* en el cual se plantea que para estudiar la relación Ejecutivo-Legislativo no es suficiente con analizar el sistema electoral, la disciplina partidaria y el sistema de partidos, sino que es menester incluir al factor sub-nacional (siempre que corresponda).

Existe por otro lado una variada oferta bibliográfica que analiza los caminos para llegar a un cargo político. Se destaca en la Argentina el rol determinante de los partidos políticos, siendo éstos los únicos canales a través de los cuales los políticos pueden acceder a un cargo electivo, pasando por una elección. Las reglas electorales para la elección de los ejecutivos provinciales han variado considerablemente a lo largo del tiempo y entre las provincias. Desde el retorno de la democracia la mayoría han sido elegidos utilizando la fórmula de mayoría simple por períodos de 4 años. La estructura institucional del federalismo argentino es altamente descentralizada, y da a las provincias la facultad de determinar sus propias Constituciones y reglas electorales, generando así un mapa complejo, cambiante y diverso. Todas las provincias eligen gobernadores de forma directa (Lodola, 2009; Micozzi, 2009).

Inicialmente ninguna Constitución provincial permitía la reelección inmediata del gobernador y vice gobernador, así como la sucesión recíproca entre ellos. Pero siguiendo el impulso de la ola reeleccionista, la mayoría de las provincias fueron incorporando cláusulas que habilitan ambas posibilidades.

En este contexto resulta de suma importancia estudiar los antecedentes políticos de los gobernadores ya que éstos son esenciales y determinantes en el acceso al cargo. “Los

gobernadores raramente acceden a la gobernación sin contar con algún tipo de experiencia política previa” (Lodola, 2009, pag.273).

En Jones, Saiegh (2002) se concluye que prácticamente todos los diputados llegaron a la Cámara habiendo ocupado previamente un cargo electivo, por designación (en la rama ejecutiva nacional o provincial) o un puesto en el partido. Y Jones afirma que el puesto de diputados es claramente utilizado como trampolín hacia puestos superiores por un número sustancial de políticos. El puesto de diputado ha sido una plataforma de lanzamiento para candidaturas de gobernadores. (Jones, 2002)

Asimismo, hemos observado en el estado actual del arte algunas clasificaciones que los académicos realizan para establecer distintos tipos de carreras políticas. Existe una multiplicidad de formas a través de las cuales los políticos profesionales pueden diseñar sus cursos de carrera en sistemas federalizados como el argentino. Esto se da por el gran número de posiciones disponibles y la posibilidad de acumulación, que promueven patrones con un alto grado de movilidad.

Lodola estructura las carreras políticas en dos dimensiones. Por un lado, elabora la dimensión horizontal de carrerismo político en la que los políticos pueden orientar su futuro hacia posiciones ubicadas en un mismo nivel (nacional, provincial o municipal) de gobierno. Por otro lado se encuentra la dimensión vertical en la que los políticos pueden construir su carrera alternando posiciones ubicadas en diferentes niveles de gobierno. Además de estas dimensiones territoriales, de nivel de cargo, se pueden identificar dos modalidades de ambiciones políticas, cada una de las cuales admite una conexión electoral particular: ambición progresiva y ambición estática. Mientras que los políticos progresivamente ambiciosos pretenden obtener un cargo superior en la jerarquía de posiciones, los políticos estáticamente ambiciosos aspiran a retener su cargo actual. Cruzando estas variables se producen cuatro tipos ideales de carreras políticas: horizontal progresiva (HP), horizontal-estática (HE), vertical-progresiva (VP), y vertical-estática (VE) (Lodola, 2009).

La ambición HE responde a aquellas elecciones de carrera en las cuales los políticos buscan permanecer en el mismo cargo. La ambición HP, en cambio, refiere a las elecciones de carrera orientadas a conquistar cargos jerárquicamente superiores ubicados en el mismo nivel de gobierno, por ejemplo pasar de ser concejal a intendente. Es parte del debate académico si una banca legislativa en un nivel superior resulta mejor que un cargo ejecutivo de relevancia en un nivel menor. En el eje vertical del carrerismo político, la ambición VP indica movimientos de carrera a posiciones superiores ubicadas en diferentes niveles de gobierno. Algunos ejemplos incluyen el tránsito de la intendencia a la gobernación, o de ésta

a la presidencia. Finalmente, la del tipo VE hace referencia a una construcción teórica sin referencia empírica puesto que “verticalidad” por definición implica algún tipo de movimiento a través de cargos políticos y niveles de gobierno.

Tchitian (2009) en su investigación da un enfoque alternativo. Toma una clasificación que lleva a cabo Schlesinger (citado en Herrick y Moore 1993), quien divide la idea de la ambición política en tres categorías: discreta, definida por políticos que desean el cargo por un período determinado para luego retirarse de la función pública; estática, identificada por aquellos políticos que desean tener una larga carrera en un puesto particular; y progresiva, donde los políticos aspiran a puestos más jerárquicos que el que ocupan.

Puede ofrecerse otra clasificación en materia de carreras políticas diseñada por Lascurain (2011). La autora elabora su tesis en base al análisis del estudio pormenorizado de las experiencias gubernamentales de los 4 gobernadores peronistas de Santa Fe desde el retorno de la democracia, hasta 2003 y aporta la caracterización entre outsiders y tradicionales. Estos conceptos tienen alta densidad y contenido. Los primeros llegan al cargo público con poca o nula experiencia partidaria, poseyendo capitales y hábitos provenientes de campos no políticos. Las carreras de tipo tradicional tienen más larga duración y se tejen en vinculación con el partido, hasta llegar al cargo de mayor jerarquía que ocupan, en este caso, gobernadores. Conjuntamente, en las carreras profesionales media una gran cantidad de años entre que se obtuvo el primer cargo político y el de gobernador y el actor tiene, además de una amplia gestión y participación en lo público, estrecho vínculo con distintos tipos de actores locales y nacionales, y actores corporativos como sindicatos. Provee además la realización de una segunda clasificación dentro de lo que son las carreras políticas profesionales. La misma puede ser de tipo “ejecutiva” o de tipo “gubernamental”, de acuerdo a si ocupó sobre todo cargos ejecutivos o legislativos.

Por último, en materia de este breve racconto de bibliografía a la fecha, encontramos autores que se interesaron por el nivel subnacional y sus características democráticas. El texto de Gibson (2007) explica el autoritarismo a nivel subnacional, y la ejecución de las intervenciones federales. Se focaliza en el caso de José Murat, el gobernador de Oaxaca, México, y de la Gobernadora Mercedes Aragonés de Juárez, en Santiago del Estero, Argentina. Establece que el gobierno provincial prevalece en el poder cuando el alcance del conflicto de la duración eterna de sus mandatos genera descontentos solo a nivel local, y cuando, además, la oposición se encuentra aislada de sus aliados y recursos en el ámbito nacional. Por el contrario, cuando el conflicto provincial se nacionaliza las autoridades locales se ven amenazadas, y la intervención federal aparece como opción para sanear la realidad, y devolver a la provincia la rotación de autoridades, característica primordial de un

régimen democrático. A su vez, Gervasoni (2009a, 2009b, 2010a, 2010b y 2011) estudia los regímenes subnacionales describiendo, en primer lugar, cuán democráticas son las distintas provincias a través de un índice elaborado con indicadores objetivos y subjetivos y luego intenta explicar por qué existen algunas menos democráticas que otras (híbridas).

Apartado metodológico

Para la presente investigación se identificaron, en primer lugar, los gobernadores que acceden a sus bancas en las elecciones llevadas a cabo en los años 2003, 2007 y 2011. Para las provincias que sufrieron intervención federal o que por otra razón presentan un desfase en las fechas se tomaron las elecciones entre 2001 y 2011. En los casos de mandato incompleto por muerte, renuncia o destitución se consideró la carrera de quien había sido originariamente electo y no de su reemplazante. La información se obtuvo de los informes de la situación político institucional de las provincias disponibles en el Ministerio del Interior de la Nación. Luego se recolectaron los datos sobre los cargos que habían ocupado los gobernadores previa asunción al ejecutivo provincial. Como “cargo” fue tomado en cuenta puesto electivo (legislativo o ejecutivo) y no electivo de la administración pública. Dichos datos fueron obtenidos de la información disponible en páginas web personales de los gobernadores, de los sitios oficiales de la gobernación de las provincias y de los curriculums vitae que figuran en algunas páginas institucionales como por ejemplo la de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación. Al momento del conteo de los cargos previos a ser gobernador existieron algunos casos en los que antes del 2003 el actor ya había sido gobernador. En estos casos el cargo de gobernador se contabilizó y luego se siguió analizando su carrera hasta que asume en las fechas estudiadas. En los casos de reelecciones dentro del período de estudio (por ejemplo gobernador en 2003 que es reelecto en 2007) la carrera se contabilizó como cargos previos a 2003.

Esta información fue sistematizada del modo que se presenta en la descripción de los datos, arribando a tablas y gráficos que nos permitieron visualizar la conformación de la carrera política de cada sujeto estudiado.

Análisis de las carreras políticas

1. Descripción de las carreras políticas de los gobernadores según cargos de nivel nacional, provincial, y municipal.

Las tablas y gráficos que se muestran a continuación ilustran las carreras políticas de los gobernadores que resultaron electos en las 24 provincias argentinas en las tres elecciones que tomamos en nuestro período de estudio, es decir, 2003; 2007 y 2011. Estas fechas son los

puntos de análisis para todas las provincias en general, salvo para aquellas que vieron modificados sus llamados a elecciones por intervenciones federales, casos en los cuales tomamos las elecciones que se hayan llevado a cabo entre 2001 y 2011.

Han sido tenidos en cuenta como “cargos previos a ser gobernador” los puestos que hayan ocupado los distintos sujetos en la administración pública y en cuerpos legislativos. Es por eso que encontraremos cargos no electivos (aquellos a los que se accede por designación) y electivos (se obtienen mediando elecciones en las que son elegidos democráticamente.)

Buenos Aires

Tabla 1. Cargos electivos previos a ser gobernador - Felipe Solá

Felipe Solá - Gobernador Pcia de Buenos Aires 2003-2007				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1987	1	Ministro de Asuntos Agrarios de la Pcia de Buenos Aires	Provincial	No electivo
1989	2	Secretario de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación	Nacional	No electivo
1991	3	Diputado Nacional	Nacional	Electivo
1993	4	Secretario de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos de la Nación	Nacional	No electivo
1999	5	Vicegobernador	Provincial	Electivo
2002	6	Vicegobernador en ejercicio de la gobernación	Provincial	Electivo*

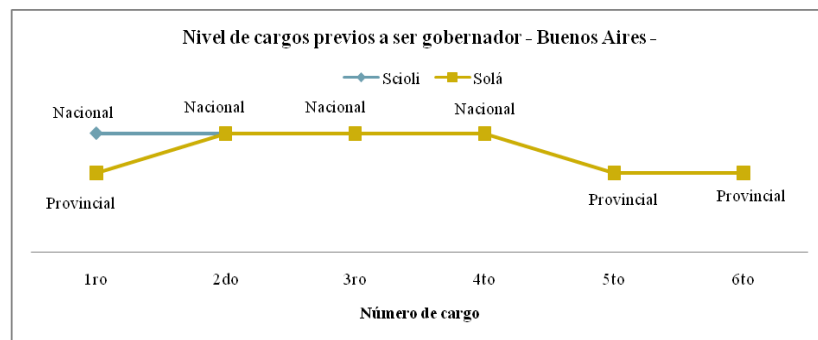
* Si bien fue elegido como vicegobernador, al renunciar Carlos Ruckauf asume la gobernación en su reemplazo

Tabla 1.1 Cargos electivos previos a ser gobernador – Daniel Scioli

Daniel Scioli - Gobernador Pcia de Buenos Aires 2007-2011 / 2011 - 2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1995	1	Diputado Nacional	Nacional	Electivo
1999	2	Diputado Nacional	Nacional	Electivo
2003	3	Vicepresidente	Nacional	Electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 1. Nivel de cargos previos Buenos Aires



En la provincia de Buenos Aires contamos con 2 gobernadores en 3 períodos, ya que Daniel Scioli obtiene su reelección en 2011.

En cuanto a las carreras políticas que recorrieron hasta llegar a ser gobernadores resulta relevante resaltar la coincidencia que se observa ya que ambos pasaron por cargos nacionales antes de

alcanzar el ejecutivo provincial. En relación con nuestra hipótesis, vemos que ninguno de los dos comenzó su carrera política con un cargo municipal (local), de hecho, Scioli nunca se movió del nivel nacional.

Catamarca

Tabla 2. Cargos previos a ser gobernador - Eduardo Brizuela del Moral

Eduardo Brizuela del Moral - Gobernador Pcia de Catamarca 2003-2007 / 2007 - 2011				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1991	1	Intendente	Municipal	Electivo
1995	2	Intendente	Municipal	Electivo
1999	3	Intendente	Municipal	Electivo
2001	4	Senador Nacional	Nacional	Electivo

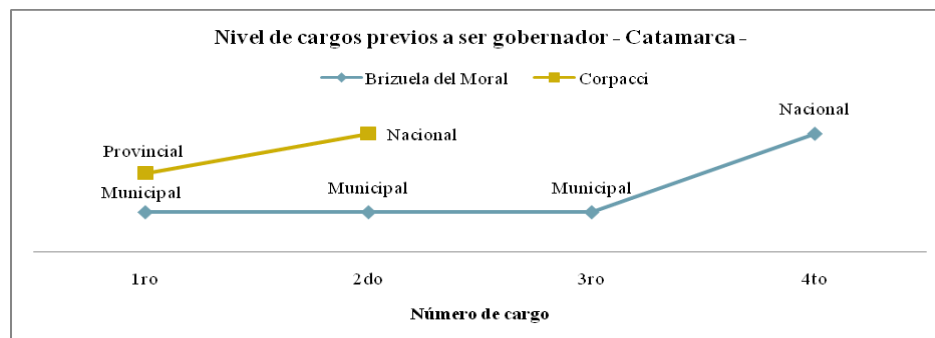
Tabla 2.1 Cargos previos a ser gobernador – Lucía Corpacci

Lucía Corpacci - Gobernadora Pcia de Catamarca 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
2007	1	Vicegobernadora	Provincial	Electivo

2009	2	Senadora Nacional	Nacional	Electivo
------	---	-------------------	----------	----------

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 2. Nivel de cargos previos Catamarca



En Catamarca también contamos con 2 gobernadores en 3 períodos. Estos tienen carreras muy disímiles, distintas fechas de comienzo en política y distintos cargos a lo largo de su trayectoria, pero coinciden en que

ambos fueron Senadores Nacionales inmediatamente antes de ser gobernadores y que todos sus cargos fueron de tipo electivo. En relación con nuestra hipótesis, encontramos, por un lado, el caso de Brizuela del Moral quien sí cumple un cargo municipal al inicio de su carrera y, por el otro, a Corpacci, quien no lo cumple, comenzando como vicegobernadora (nivel provincial).

Chaco

Tabla 3. Cargos previos a ser gobernador - Roy Nikisch

Roy Nikisch - Gobernador Pcia de Chaco 2003-2007				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1983	1	Secretario del Gobierno de la municipalidad de Tres Isletas	Municipal	No electivo
1991	2	Concejal de Tres Isletas	Municipal	Electivo
1993	3	Intendente	Municipal	Electivo
1995	4	Intendente	Municipal	Electivo
1999	5	Ministro de Gobierno, Justicia, Trabajo y Seguridad de la Provincia	Provincial	No electivo
2001	6	Vicegobernador	Provincial	Electivo

Tabla 3.1. Cargos previos a ser gobernador – Jorge Capitanich

Jorge Capitanich - Gobernador Pcia de Chaco 2007-2011 / 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1994	1	Coordinador del Programa de Creación de Empleo Privado en la Secretaría de Asistencia para la Reforma Económica Provincial de la Nación	Nacional	No electivo
1995	2	Subsecretario de Coordinación Técnico-Administrativa de la Secretaría de Desarrollo Social de la Nación.	Nacional	No electivo
1998	3	Subsecretario de Proyectos Sociales de la Secretaría de Desarrollo Social de la Nación	Nacional	No electivo
2001	4	Ministro de Infraestructura Vivienda e interior, interino de Economía, de Desarrollo y Medio Ambiente, salud, Trabajo, Empleo y Formación de Recursos Humanos y Seguridad Social de la Nación.	Nacional	No electivo
2001	5	Senador Nacional	Nacional	Electivo
2002	6	Jefe de Gabinete de Ministros de la Nación	Nacional	No electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 3. Nivel de cargos previos Chaco



En el caso de la provincia del Chaco vemos dos gobernadores con una extensa carrera, tanto en años que hace que estén en política como en cantidad de cargos, ambos tienen 6 cargos, lo cual supera la media calculada para nuestra muestra que es de 4. Ambos tienen una carrera

bastante horizontal, en el sentido de mantenerse en cargos del mismo nivel, aunque Nikisch a partir de 1999 accede a cargos provinciales. Este último coincide con la hipótesis de iniciación en cargos municipales.

Chubut

Tabla 4. Cargos previos a ser gobernador – Mario Das Neves

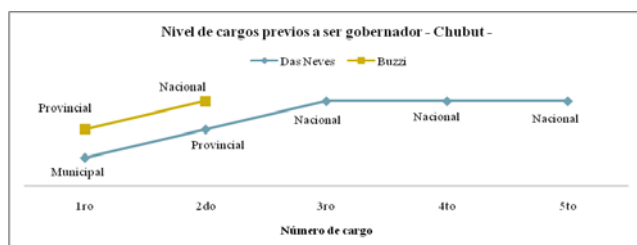
Mario Das Neves - Gobernador Pcia de Chubut 2003-2007 / 2007-2011				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1983	1	Secretario de Desarrollo Social de la Municipalidad	Municipal	No electivo
1987	2	Secretario General de la Gobernación	Provincial	No electivo
1995	3	Diputado Nacional	Nacional	Electivo
1999	4	Diputado Nacional	Nacional	Electivo
2001	5	Director General de Aduanas	Nacional	No electivo

Tabla 4.1. Cargos previos a ser gobernador – Martín Buzzi

Martín Buzzi - Gobernador Pcia de Chubut 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
2003	1	Ministro de Producción Provincial	Provincial	No electivo
2007	2	Intendente	Municipal	Electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 4. Nivel de cargos previos Chubut



En la Provincia de Chubut, podemos observar a dos Gobernadores con una carrera política muy diferente entre cada uno de ellos. Por un lado, Das Neves expone una vasta carrera política, comenzando en el año 1983, año en el cual ocupa un cargo no electivo en el municipio, luego escala a otro cargo no electivo pero en el plano provincial, para luego asumir su primer cargo electivo como Diputado Nacional, cargo que mantuvo hasta el momento de asumir un cargo no electivo a nivel nacional. Por otra parte, Buzzi presenta una carrera política muy escueta, que comienza en el año 2003 en el cargo de carácter no electivo a nivel provincial. El primer caso supera la media de cargos del informe, mientras que el segundo caso se encuentra por debajo de ella. En cuanto a la hipótesis sobre el comienzo de carrera en cargos municipales, esto podría decirse de Das Neves, por ocupación de un cargo no electivo, mientras que Buzzi comienza su carrera directamente en un cargo provincial.

para luego asumir su primer cargo electivo como Diputado Nacional, cargo que mantuvo hasta el momento de asumir un cargo no electivo a nivel nacional. Por otra parte, Buzzi presenta una carrera política muy escueta, que comienza en el año 2003 en el cargo de carácter no electivo a nivel provincial. El primer caso supera la media de cargos del informe, mientras que el segundo caso se encuentra por debajo de ella. En cuanto a la hipótesis sobre el comienzo de carrera en cargos municipales, esto podría decirse de Das Neves, por ocupación de un cargo no electivo, mientras que Buzzi comienza su carrera directamente en un cargo provincial.

Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Tabla 5. Cargos previos a ser gobernador – Aníbal Ibarra

Aníbal Ibarra - Jefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Bs. As 2003-2007 (incompleto)				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1991	1	Concejal	Municipal	Electivo
1995	2	Legislador Provincial	Municipal	Electivo
1999	3	Gobernador*	Provincial	Electivo

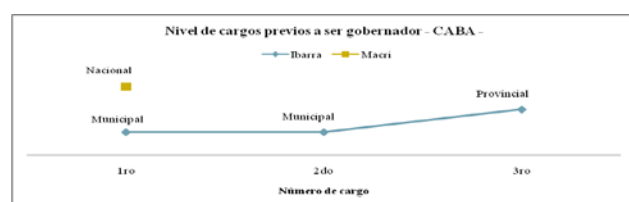
*Se toma en cuenta el cargo de gobernador debido a que nos interesa cuál es su carrera al asumir en 2003, no previamente.

Tabla 5.1. Cargos previos a ser gobernador – Mauricio Macri

Mauricio Macri - Jefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Bs. As 2007-2011 / 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
2003	1	Diputado Nacional	Nacional	Electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 5. Nivel de cargos previos Ciudad Autónoma de Buenos Aires



En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires se presentó una situación particular. Encontramos, en el transcurso de tres períodos a dos Gobernadores, aunque el primero de ellos –Ibarra– no finalizó su mandato completo. Asimismo, este distrito electoral presenta una peculiaridad respecto al resto y esto es que no cuenta con una división territorial compuesta por municipios. Hechas estas salvedades, encontramos una clara diferencia de trayectoria entre las carreras políticas de los dos Gobernadores. Mientras Ibarra expone una trayectoria de una década previa a asumir su primer mandato al frente de la gobernación, Macri sólo ingresa a la

que no cuenta con una división territorial compuesta por municipios. Hechas estas salvedades, encontramos una clara diferencia de trayectoria entre las carreras políticas de los dos Gobernadores. Mientras Ibarra expone una trayectoria de una década previa a asumir su primer mandato al frente de la gobernación, Macri sólo ingresa a la

política cuatro años antes de asumir. Por otra parte, se observa una progresividad lineal de Ibarra en su carrera política, ocupando cargos electivos en el cuerpo colegiado para pasar luego a la gobernación. Por su parte, Macri asume su primer cargo a nivel nacional, para luego ingresar a la gobernación en forma directa.

Córdoba

Tabla 6. Cargos previos a ser gobernador – Juan Manuel de la Sota

Juan Manuel de la Sota - Gobernador Pcia de Córdoba 2003-2007 / 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1973	1	Secretario administrativo del Concejo Deliberante	Municipal	No electivo
1975	2	Secretario de Gobierno de la intendencia de Cordoba	Municipal	No electivo
1985	3	Diputado Nacional	Nacional	Electivo
1991	4	Embajador	Nacional	No electivo
1995	5	Senador Nacional	Nacional	Electivo
1999	6	Gobernador*	Provincial	Electivo

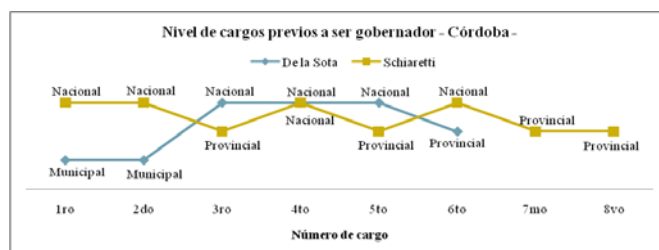
*Se toma en cuenta el cargo de gobernador debido a que nos interesa cuál es su carrera al asumir en 2003, no previamente.

Tabla 6.1. Cargos previos a ser gobernador – Juan Schiaretti

Juan Schiaretti - Gobernador Pcia de Córdoba 2007-2011				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1987	1	Subsecretario de Integración Latinoamericana en el Ministerio de Relaciones Internacionales y Culto de la Nación	Nacional	No electivo
1991	2	Secretario de Industria y Comercio de la Nación, dependiente del Ministerio de Economía.	Nacional	No electivo
1993	3	Gobernador interventor en Santiago del Estero	Provincial	No electivo
1995	4	Diputado Nacional	Nacional	Electivo
1999	5	Ministro de la Producción de la Provincia de Córdoba	Provincial	No electivo
2001	6	Diputado Nacional	Nacional	Electivo
2002	7	Ministro de la Producción y Finanzas de la Provincia de Córdoba	Provincial	No electivo
2003	8	Vicegobernador	Provincial	Electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 6. Nivel de cargos previos Córdoba



En la Provincia de Córdoba encontramos nuevamente dos Gobernadores en los tres períodos bajo estudio. Ambos casos muestran una extensa carrera política previa a la asunción de sus respectivos cargos, duplicando en el caso de Schiaretti, la media general de 4 cargos. Mientras el actual Gobernador de la Sota, ocupó tres cargos a nivel nacional de los cuales dos

fueron electivos y uno no electivo, en el caso de Schiaretti se observan cinco cargos nacionales de los cuales dos fueron electivos y el resto no electivos. Por otra parte, de la Sota comenzó su carrera política en el nivel municipal, Schiaretti comenzó en un cargo nacional y nunca ocupó un cargo Municipal. En el caso de de la Sota puede validarse la hipótesis sobre el comienzo de la carrera en cargos Municipales, aunque ninguno de ellos fue electivo.

Corrientes

Tabla 7. Cargos previos a ser gobernador – Ricardo Colombi

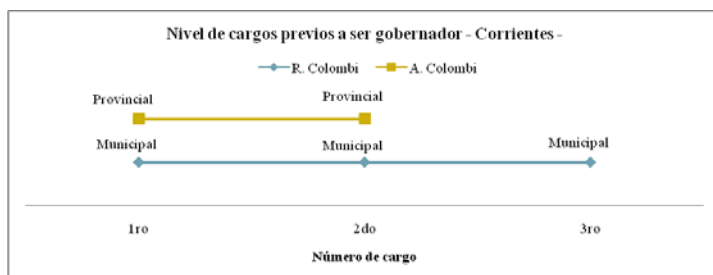
Ricardo Colombi - Gobernador Pcia de Corrientes 2001-2005 / 2009-2013				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1991	1	Intendente	Municipal	Electivo
1995	2	Intendente	Municipal	Electivo
1999	3	Intendente	Municipal	Electivo

Tabla 7.1. Cargos previos a ser gobernador – Arturo Colombi

Arturo Colombi - Gobernador Pcia de Corrientes 2005-2009				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1999-2003	1	Ministro - Secretario General de la Gobernación	Provincial	No electivo
1999-2003	2	Ministro de Obras y Servicios Públicos de la Gobernación	Provincial	No electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 7. Nivel de cargos previos Corrientes



La Provincia de Corrientes muestra una situación similar a la de Córdoba en cuanto al recambio del cargo de Gobernador. Durante los tres períodos bajo estudio sólo dos personas ocuparon la gobernación. Los dos Gobernadores tuvieron una trayectoria política relativamente estable, en cuanto a los cargos ocupados con anterioridad.

Mientras Ricardo Colombi comenzó su carrera diez años antes de su primer mandato como Gobernador y lo hizo como Intendente, -manteniéndose en dicho cargo electivo por tres períodos-, Arturo Colombio comenzó su carrera como Ministro de la Gobernación y se mantuvo en dicho nivel. El caso de Ricardo Colombi valida la tesis sobre el inicio de la carrera política en el cargo Municipal.

Entre Ríos

Tabla 8. Cargos previos a ser gobernador – Jorge Pedro Busti

Jorge Pedro Busti - Gobernador Pcia de Entre Ríos 2003-2007				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1983	1	Intendente	Municipal	Electivo
1987	2	Gobernador	Provincial	Electivo
1991	3	Intendente	Municipal	Electivo
1995	4	Gobernador*	Provincial	Electivo
1999	5	Diputado Nacional	Nacional	Electivo
2001	6	Senador Nacional	Nacional	Electivo

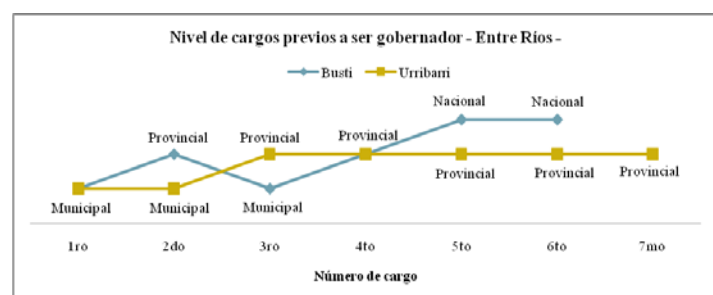
*Se toma en cuenta el cargo de gobernador debido a que nos interesa cuál es su carrera al asumir en 2003, no previamente.

Tabla 8.1. Cargos previos a ser gobernador – Sergio Urribarri

Sergio Urribarri - Gobernador Pcia de Entre Ríos 2007-2011 / 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1977	1	Director Municipal de Cultura	Municipal	No electivo
1985	2	Intendente	Municipal	Electivo
1991	3	Diputado Provincial	Provincial	Electivo
1995	4	Diputado Provincial	Provincial	Electivo
1999	5	Diputado Provincial	Provincial	Electivo
2003	6	Presidente de la Comisión Administradora para el Fondo Especial de Salto Grande.	Provincial	No electivo
2004	7	Ministro de Gobierno de la Provincia	Provincial	Electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 8. Nivel de cargos previos Entre Ríos



En la Provincia de Entre Ríos ocuparon el cargo de Gobernador dos personas durante los tres períodos bajo estudio. Ambos Gobernadores superan la media de cargos previos computados durante su carrera política antes de asumir y en los dos casos se ve validada la hipótesis de comienzo de la misma en el nivel Municipal. Por otra parte, mientras Busti ocupó 4 de sus 6

cargos en niveles Municipales y Provinciales y los dos restantes en el nivel nacional, ninguno de los 7 cargos previos de Urribarri fueron nacionales. Vale remarcar que Busti ocupó el cargo de Gobernador en dos oportunidades antes de los períodos bajo estudio, volviendo a la intendencia en una oportunidad y asumiendo luego como legislador nacional en otra oportunidad, para finalmente volver a la Gobernación.

Formosa

Tabla 9. Cargos previos a ser gobernador – Gildo Insfrán

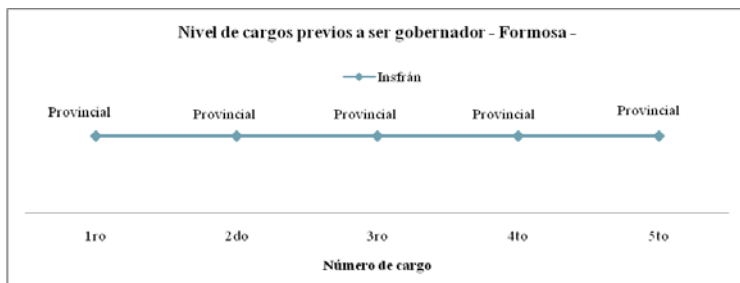
Gildo Insfrán - Gobernador Pcia de Formosa 2003-2007 / 2007-2011 / 2011 - 2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1983	1	Diputado Provincial	Provincial	Electivo

1987	2	Vicegobernador	Provincial	Electivo
1991	3	Vicegobernador	Provincial	Electivo
1995	4	Gobernador*	Provincial	Electivo
1999	5	Gobernador*	Provincial	Electivo

Fuente: Elaboración propia

*Se toma en cuenta el cargo de gobernador debido a que nos interesa cuál es su carrera al asumir en 2003, no previamente.

Gráfico 9. Nivel de cargos previos Formosa



El caso de Formosa es claramente emblemático y diferente a los hasta aquí estudiados. Solo un Gobernador ocupó el cargo durante los tres períodos estudiados y él mismo había ocupado los dos períodos anteriores. La carrera política de Insfrán supera la media en un cargo, siendo que ocupó 5 cargos en total. Todos los cargos han sido de

carácter electivo y en el nivel Provincial. En este caso, no se encuentra validada la hipótesis sobre el comienzo de la carrera a nivel Municipal.

Jujuy

Tabla 10. Cargos previos a ser gobernador – Eduardo Fellner

Eduardo Fellner- Gobernador Pcia de Jujuy 2003-2007 / 2011 – 2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1993	1	Ministro de Gobierno de Santiago del Estero	Provincial	No electivo
1995	2	Diputado Provincial	Provincial	Electivo
1998	3	Vicegobernador en ejercicio de la gobernación	Provincial	Electivo**
1999	4	Gobernador*	Provincial	Electivo

*Se toma en cuenta el cargo de gobernador debido a que nos interesa cuál es su carrera al asumir en 2003, no previamente.

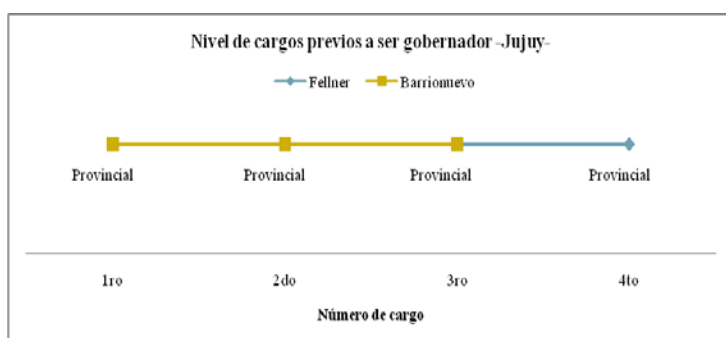
** Si bien fue elegido como vicegobernador, al renunciar Carlos Ferraro asume la gobernación en su reemplazo

Tabla 10.1. Cargos previos a ser gobernador – Walter Barriouevio

Walter Barriouevio- Gobernador Pcia de Jujuy 2007-2011				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1995	1	Diputado Provincial	Provincial	Electivo
1999	2	Diputado Provincial	Provincial	Electivo
2003	3	Vicegobernador	Provincial	Electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 10. Nivel de cargos previos Jujuy



La Provincia de Jujuy también muestra un recambio escalonado entre dos Gobernadores durante los tres períodos. Ambos Gobernadores tienen en común haber ocupado sólo cargos provinciales con anterioridad a asumir como Gobernadores, por lo que no se valida la hipótesis sobre el inicio de la carrera en cargos Municipales. Se destaca en el caso de Fellner el hecho que su primer cargo

provincial fue ejercido en una Provincia diferente a aquella en que mantuvo luego su carrera política y en la que asumió finalmente como Gobernador.

La Pampa

Tabla 11. Cargos previos a ser gobernador – Carlos Verna

Carlos Verna- Gobernador Pcia de La Pampa 2003-2007				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1983	1	Ministro de Obras y Servicios Públicos de la Provincia de La Pampa	Provincial	No electivo

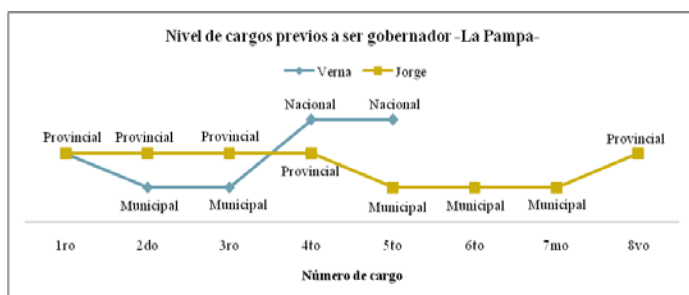
1987	2	Intendente	Municipal	Electivo
1991	3	Intendente	Municipal	Electivo
1993	4	Senador Nacional	Nacional	Electivo
2001	5	Senador Nacional	Nacional	Electivo

Tabla 11.1. Cargos previos a ser gobernador – Oscar Mario Jorge

Oscar Mario Jorge- Gobernador Pcia de La Pampa 2007-2011 / 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1973	1	Contador General de la Provincia de la Pampa	Provincial	No electivo
1976	2	Director Titular interino del Banco de La Pampa	Provincial	No electivo
1983	3	Ministro de Economía de la Provincia	Provincial	No electivo
1990	4	Rector de la Universidad Nacional de La Pampa	Provincial	No electivo
1991	5	Intendente	Municipal	Electivo
1995	6	Intendente	Municipal	Electivo
1999	7	Intendente	Municipal	Electivo
2003	8	Presidente del Banco de la Pampa	Provincial	No electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 11. Nivel de cargos previos La Pampa



En la Provincia de La Pampa también encontramos el caso de dos Gobernadores durante los tres períodos, ocupando Jorge los últimos dos períodos. Ambos Gobernadores superan la media de cuatro cargos anteriores y Jorge llega a duplicar dicha cifra. En los dos casos la carrera política comienza en cargos provinciales, pasando luego a ocupar el cargo de intendente, y ambos Gobernadores

reeligieron dicho cargo. La principal diferencia es que, mientras Verna ocupó dos cargos nacionales electivos, Jorge se mantuvo siempre en cargos provinciales y municipales. En este caso, no se valida la hipótesis de comienzo de la carrera política en el nivel Municipal.

La Rioja

Tabla 12. Cargos previos a ser gobernador – Ángel Maza

Ángel Maza- Gobernador Pcia de La Rioja 2003-2007				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1995	1	Gobernador*	Provincial	Electivo
1999	2	Gobernador*	Provincial	Electivo

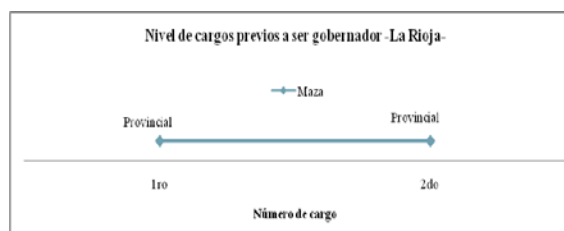
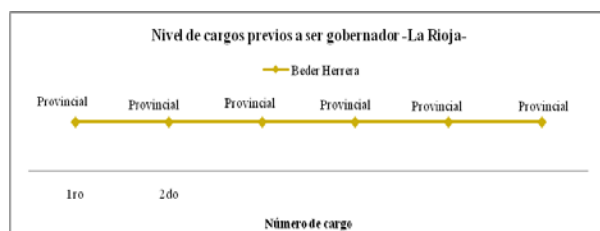
*Se toma en cuenta el cargo de gobernador debido a que nos interesa cuál es su carrera al asumir en 2003, no previamente.

Tabla 12.1. Cargos previos a ser gobernador – Luis Beder Herrera

Luis Beder Herrera- Gobernador Pcia de La Rioja 2007-2011 / 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1983	1	Diputado Provincial	Provincial	Electivo
1987	2	Diputado Provincial	Provincial	Electivo
1991	3	Ministro de Gobierno de la Provincia	Provincial	No electivo
1995	4	Vicegobernador	Provincial	Electivo
1999	5	Vicegobernador	Provincial	Electivo
2003	6	Vicegobernador	Provincial	Electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 12. Nivel de cargos previos La Rioja



La Provincia de La Rioja fue gobernada por dos personas durante los tres períodos estudiados. En este caso, los dos Gobernadores comenzaron su carrera en cargos de nivel provincial, por lo cual no se validaría la hipótesis de inicio de carrera en el nivel Municipal. Los dos casos expuestos se diferencian entre sí por el número de cargos

previos –Maza ocupó sólo dos y Beder Herrera ocupó 6- y porque Maza ingresó a la carrera política directamente en el cargo de Gobernador. Por su parte, Beder Herrera ocupó un cargo no electivo de sus 6 y Beder Herrera sólo ocupó cargos electivos.

Mendoza

Tabla 13. Cargos previos a ser gobernador – Julio Cobos

Julio Cobos - Gobernador Pcia de Mendoza 2003-2007				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1991	1	Subsecretario de Urbanismo y Vivienda de la Municipalidad	Municipal	No electivo
1995	2	Secretario de Obras Públicas municipal	Municipal	No electivo
1999	3	Ministro de Ambiente y Obras Públicas Pcial.	Provincial	No electivo

Tabla 13.1. Cargos previos a ser gobernador – Celso Jaque

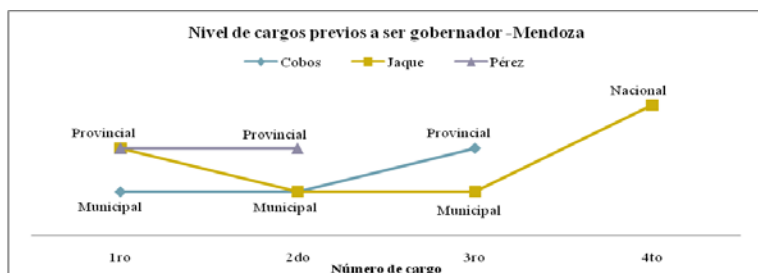
Celso Jaque - Gobernador Pcia de Mendoza 2007-2011				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1991	1	Diputado Provincial	Provincial	Electivo
1995	2	Intendente	Municipal	Electivo
1999	3	Intendente	Municipal	Electivo
2003	4	Senador Nacional	Nacional	Electivo

Tabla 13.2. Cargos previos a ser gobernador – Francisco Paco Pérez

Francisco Paco Pérez - Gobernador Pcia de Mendoza 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
2003	1	Subsecretario de Trabajo en Santiago del Estero	Provincial	No electivo
2007	2	Ministro de Infraestructura, Vivienda y Transporte de la Pcia.	Provincial	No electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 13. Nivel de cargos previos Mendoza



En la Provincia de Mendoza encontramos un gobernador por período estudiado, ya que ninguno renovó su mandato. Todos los casos se encuentran en la media o por debajo de ella y sólo Julio Cobos valida la hipótesis de inicio de la carrera política en el nivel Municipal, mientras Jaque y

Pérez comenzaron a nivel provincial. Pérez fue el único que no ocupó durante su carrera política un cargo municipal y también se destaca su incorporación a la carrera en una provincia diferente a la que actualmente gobierna. Por último, vale destacar que Jaque fue el único de los tres que ocupó un cargo a nivel Nacional durante su carrera.

Misiones

Tabla 14. Cargos previos a ser gobernador – Carlos Eduardo Rovira

Carlos Eduardo Rovira - Gobernador Pcia de Misiones 2003-2007				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1991	1	Presidente de la Dirección Provincial de Vialidad	Provincial	No electivo
1995	2	Intendente	Municipal	Electivo
1999	3	Gobernador*	Provincial	Electivo

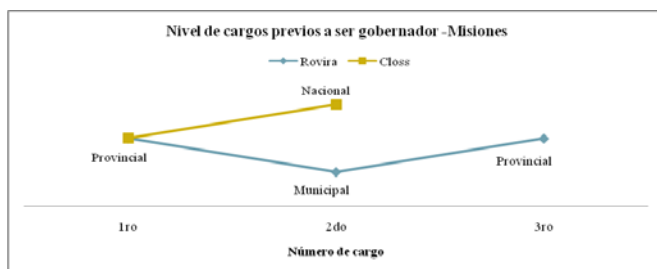
*Se toma en cuenta el cargo de gobernador debido a que nos interesa cuál es su carrera al asumir en 2003, no previamente.

Tabla 14.1. Cargos previos a ser gobernador – Maurice Closs

Maurice Closs - Gobernador Pcia de Misiones 2007-2011 / 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1999	1	Jefe de Gabinete de la Pcia.	Provincial	No electivo
2003	2	Senador Nacional	Nacional	Electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 14. Nivel de cargos previos Misiones



En Misiones encontramos nuevamente dos Gobernadores dentro de los tres períodos estudiados. Ambos Gobernadores se encuentran por debajo de la media en cuanto a la cantidad de cargos ocupados con anterioridad a asumir la gobernación. Asimismo, ambos comenzaron su carrera en el nivel Provincial, por lo que no se valida la hipótesis sobre el inicio de la carrera

política de los Gobernadores en el nivel Municipal. La diferencia entre ambos es que sólo Rovira fue Intendente durante su carrera y sólo Closs ocupó un cargo a Nivel Nacional.

Neuquén

Tabla 15. Cargos previos a ser gobernador – Jorge Omar Sobisch

Jorge Sobisch - Gobernador Pcia de Neuquén 2003-2007				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1991	1	Gobernador*	Provincial	Electivo
1995	2	Gobernador*	Provincial	Electivo
1999	3	Gobernador*	Provincial	Electivo

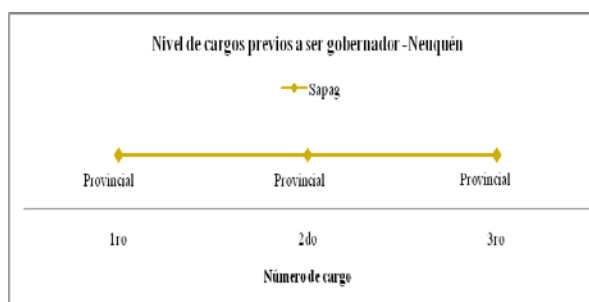
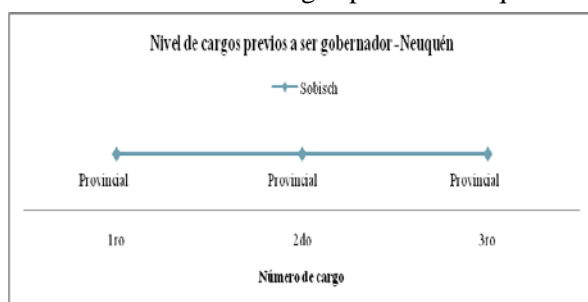
*Se toma en cuenta el cargo de gobernador debido a que nos interesa cuál es su carrera al asumir en 2003, no previamente.

Tabla 15.1. Cargos previos a ser gobernador – Jorge Sapag

Jorge Sapag - Gobernador Pcia de Neuquén 2007-2011 / 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1991	1	Ministro de Gobierno, de Educación y de Justicia de la Pcia.	Provincial	No electivo
1999	2	Vice Gobernador	Provincial	Electivo
2003	3	Vice Gobernador	Provincial	Electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 15. Nivel de cargos previos Neuquén



En la Provincia de Neuquén dos Gobernadores ocuparon el cargo durante los tres períodos analizados. En los dos casos se observa una carrera política previa de tres cargos, por debajo de la media de cuatro y en ninguno de los casos el comienzo se da en el nivel Municipal, por lo tanto, tampoco se ve validada la hipótesis antes mencionada sobre el inicio de las carreras políticas en dicho nivel. En ambos casos la carrera política fue muy similar y se destaca una participación únicamente en cargos ejecutivos de nivel provincial. La única diferencia es que sólo Sapag ocupó uno de los tres cargos como no electivos.

Río Negro

Tabla 16. Cargos previos a ser gobernador – Miguel Saiz

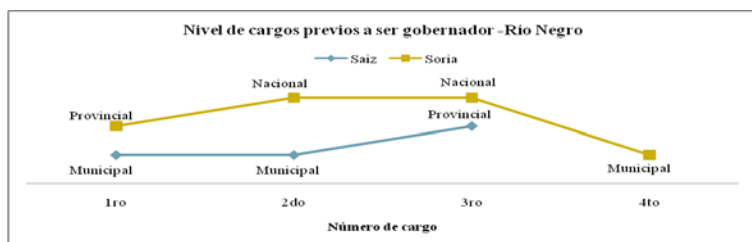
Miguel Saiz - Gobernador Pcia de Río Negro 2003-2007 / 2007-2011				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1987	1	Concejal	Municipal	Electivo
1991	2	Intendente	Municipal	Electivo
1999	3	Diputado Provincial	Provincial	Electivo

Tabla 16.1. Cargos previos a ser gobernador – Carlos Soria

Carlos Soria* - Gobernador Pcia de Río Negro 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1999	1	Ministro de Justicia y Seguridad de la Pcia.	Provincial	No electivo
2000	2	Diputado Nacional	Nacional	Electivo
2003	3	Presidente de la SIDE	Nacional	No electivo
2004	4	Intendente	Municipal	Electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 16. Nivel de cargos previos Río Negro



En Río Negro se mantiene la tendencia de dos Gobernadores en los tres períodos y en ambos casos la cantidad de cargos ocupados durante su carrera se igualan o se encuentran por debajo de la media. En la carrera política de Saiz observamos una línea ascendente muy

ordenada respecto a los niveles, comenzando por Concejal, pasando por intendente y llegando a Legislador Provincial. Este tipo de carrera política valida la hipótesis sobre el comienzo en niveles provinciales. Por su parte, la carrera política de Soria es precisamente opuesta dicha hipótesis, comenzando en un cargo no electivo Provincial, pasando por cargos nacionales primero electivo y luego no electivo, para finalizar como Intendente antes de asumir el actual cargo de Gobernador.

Salta

Tabla 17. Cargos previos a ser gobernador – Juan Carlos Romero

Juan Carlos Romero - Gobernador Pcia de Salta 2003-2007				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1987	1	Senador Nacional	Nacional	Electivo
1991	2	Senador Nacional	Nacional	Electivo
1995	3	Gobernador*	Provincial	Electivo
1999	4	Gobernador*	Provincial	Electivo

*Se toma en cuenta el cargo de gobernador debido a que nos interesa cuál es su carrera al asumir en 2003, no previamente.

Tabla 17.1. Cargos previos a ser gobernador – Juan Manuel Urtubey

Juan Manuel Urtubey - Gobernador Pcia de Salta 2007-2011 / 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1995	1	Secretario de Gobierno de la Pcia.	Provincial	No electivo
1996	2	Secretario de Prensa	Provincial	No electivo
1997	3	Coordinador de la Unidad Ejecutora Familia Propietaria	Provincial	No electivo
1997	4	Diputado Provincial	Provincial	Electivo
1999	5	Diputado Nacional	Nacional	Electivo
2003	6	Diputado Nacional	Nacional	Electivo

Fuente: Elaboración propia

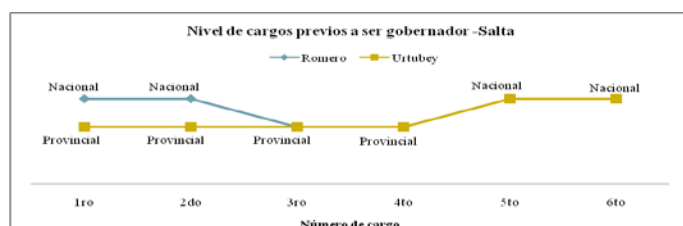


Gráfico 17. Nivel de cargos previos Salta

Salta también contó solo con dos Gobernadores durante los tres períodos planteados en la investigación. Los dos Gobernadores bajo estudio se encuentran igual o por encima de la media de cuatro cargos

durante sus carreras políticas y ninguno de ellos comenzó su actividad o siquiera ocupó un cargo en el nivel Municipal. Esto demuestra que nuevamente se contraría la hipótesis sobre el inicio de la carrera de los Gobernadores en cargos Municipales. Si bien en ambos casos encontramos cargos electivos nacionales, el Gobernador Urtubey muestra una trayectoria más extensa en cargos Provinciales con anterioridad a su asunción.

San Juan

Tabla 18. Cargos previos a ser gobernador – José Luis Gioja

José Luis Gioja - Gobernador Pcia de San Juan 2003-2007 / 2007-2011 / 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1983	1	Intendente	Municipal	Electivo
1987	2	Diputado Provincial	Provincial	Electivo
1991	3	Diputado Nacional	Nacional	Electivo
1995	4	Senador Nacional	Nacional	Electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 18. Nivel de cargos previos San Juan



La Provincia de San Juan ha sido gobernada por un mismo Gobernador durante los tres períodos bajo análisis. La cantidad de cargos previos se encuentra en la media de 4 y su inicio fue en el nivel Municipal, por lo que la teoría sobre el inicio de la carrera en dicho nivel se encuentra validada en este caso. Cabe destacar que el

Gobernador Gioja siempre ha ocupado cargos electivos en todos los niveles, llevando a cabo una carrera política claramente de tipo vertical.

San Luis

Tabla 19. Cargos previos a ser gobernador – Alberto Rodríguez Saa

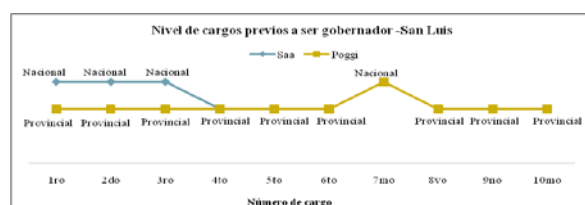
Alberto Rodríguez Saa - Gobernador Pcia de San Luis 2003-2007 / 2007 - 2011				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1983	1	Senador Nacional	Nacional	Electivo
1989	2	Senador Nacional	Nacional	Electivo
1999	3	Senador Nacional	Nacional	Electivo
2000	4	Jefe de Gabinete de Ministros de la Pcia	Provincial	No electivo

Tabla 19.1. Cargos previos a ser gobernador – Claudio Poggi

Claudio Poggi - Gobernador Pcia de San Luis 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1991	1	Jefe Área Microemprendimientos Productivos del Gobierno de la Pcia.	Provincial	No electivo
1995	2	Subsecretario de Hacienda provincial	Provincial	No electivo
1999	3	Ministro de Hacienda y Obras Públicas	Provincial	No electivo
2001	4	Ministro de Infraestructura de la Pcia	Provincial	No electivo
2001	5	Subsecretario de Coordinación Interministerial de la Jefatura de Gabinete de Ministros	Provincial	No electivo
2002	6	Ministro de Economía y Producción del Gobierno de la Pcia.	Provincial	No electivo
2003	7	Diputado Nacional	Nacional	Electivo
2009	8	Ministro de Turismo, de las Culturas y Deporte de la Pcia.	Provincial	No electivo
2009	9	Diputado Provincial	Provincial	Electivo
2010	10	Jefe de Gabinete de Ministros de la Pcia.	Provincial	No electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 19. Nivel de cargos previos San Luis



En la Provincia de San Luis encontramos dos Gobernadores durante los tres períodos estudiados. Por un lado, Rodríguez Saa se mantiene dentro de la media de cuatro cargos previos a la gobernación, mientras que Poggi ha tenido una extensa carrera política que supera en más del doble a la media. En el caso de Poggi sólo

dos de los diez casos han sido electivos, mientras que Rodríguez Saa ocupó tres cargos electivos y sólo uno no electivo. Otra diferencia relevante es que Poggi sólo ocupó un cargo Nacional mientras que Rodríguez Saa ocupó sus tres cargos electivos en el nivel nacional. Por último se observa que ha ocupado cargos en el nivel Municipal durante su carrera, por lo cual en este caso no se convalida la hipótesis referida al comienzo de la carrera en dicho nivel.

Santa Cruz

Tabla 20. Cargos previos a ser gobernador – Sergio Acevedo

Sergio Acevedo - Gobernador Pcia de Santa Cruz 2003-2007				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1999	1	Vice Gobernador	Provincial	Electivo
2001	2	Director de la SIDE	Nacional	No electivo

Tabla 20.1. Cargos previos a ser gobernador – Daniel Peralta

Daniel Peralta - Gobernador Pcia de Santa Cruz 2007-2011 / 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1985	1	Diputado Provincial	Provincial	Electivo

1988	2	Ministro de Asuntos Sociales	Provincial	No electivo
1991	3	Gerente del Banco Provincia De Santa Cruz (en Chile)	Provincial	No electivo
1995	4	Gerente del Banco Provincia De Santa Cruz (en Rio Gallegos)	Provincial	No electivo
1999	5	Subsecretario de Trabajo de la Pcia.	Provincial	No electivo
2003	6	Diputado Provincial	Provincial	Electivo
2004	7	Interventor en YPRT	Provincial	No electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 20. Nivel de cargos previos Santa Cruz



La Provincia de Santa Cruz también fue gobernada por dos personas durante los tres períodos analizados. Uno de ellos –Acevedo- se encuentra muy por debajo de la media de cargos previos, mientras que Peralta casi duplica la media general de cuatro cargos. Otra diferencia entre los dos casos es que sólo Acevedo

ocupó un cargo de nivel nacional, aunque no fue electivo. En ambos casos observamos que no se cumple la hipótesis sobre el comienzo de la carrera política en el nivel Municipal, ya que ninguno de ellos siquiera ocupó un cargo en dicho nivel durante sus respectivas carreras.

Santa Fe

Tabla 21. Cargos previos a ser gobernador – Jorge Obeid

Jorge Obeid - Gobernador Pcia de Santa Fe 2003-2007				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1987	1	Concejal	Municipal	Electivo
1989	2	Intendente interino	Municipal	No electivo
1991	3	Intendente	Municipal	Electivo
1995	4	Gobernador*	Provincial	Electivo
1999	5	Diputado Nacional	Nacional	Electivo

Fuente: Elaboración propia

*Se toma en cuenta el cargo de gobernador debido a que nos interesa cuál es su carrera al asumir en 2003, no previamente.

Tabla 21.1. Cargos previos a ser gobernador – Hermes Binner

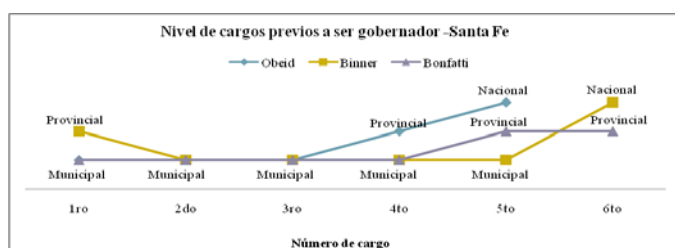
Hermes Binner- Gobernador Pcia de Santa Fe 2007-2011				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1983	1	Director de Hospitales Públicos provinciales	Provincial	No electivo
1987	2	Secretario de Salud del Municipio	Municipal	No electivo
1993	3	Concejal	Municipal	Electivo
1995	4	Intendente	Municipal	Electivo
1999	5	Intendente	Municipal	Electivo
2003	6	Diputado Nacional	Nacional	Electivo

Tabla 21.2. Cargos previos a ser gobernador – Antonio Bonfatti

Antonio Bonfatti - Gobernador Pcia de Santa Fe 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1983	1	Intendente	Municipal	Electivo
1987	2	Concejal	Municipal	Electivo
1995	3	Secretario de Salud Pública municipal	Municipal	No electivo
1998	4	Secretario de Gobierno municipal	Municipal	No electivo
2003	5	Diputado Provincial	Provincial	Electivo
2007	6	Ministro de Gobierno y Reforma del Estado Pcial.	Provincial	No electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 21. Nivel de cargos previos Santa Fe



Santa Fe es una de las pocas provincias en las que encontramos tres gobernadores, uno para cada período de los tres bajo análisis. Todos los casos se encuentran por encima de la media de 4 cargos previos y, asimismo, todos ellos ocuparon más de un cargo de nivel Municipal. No obstante ello, dos de ellos –Obeid y Bonfatti- comenzaron su carrera en dicho nivel, lo cual convalidaría la

hipótesis planteada, mientras que el restante –Binner- comenzó en un cargo no electivo del nivel Provincial,

pasando luego al nivel Municipal. Otra diferencia es que dos de ellos –Binner y Obeid- ocuparon un cargo electivo de nivel Nacional, mientras que el restante –Bonfatti- siempre se movió en los niveles Municipal y Provincial.

Santiago del Estero

Tabla 22. Cargos previos a ser gobernador – Carlos Díaz

Carlos Díaz - Gobernador Pcia de Santiago del Estero 2002-2005 (incompleto)				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1999	1	Vice Gobernadora	Provincial	Electivo

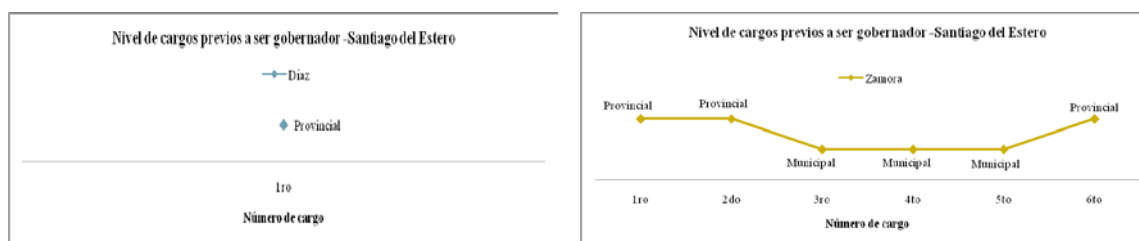
Tabla 22.1. Cargos previos a ser gobernador – Gerardo Zamora

Gerardo Zamora - Gobernador Pcia de Santiago del Estero 2005- 2008 / 2008-2012				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1991	1	Diputado Provincial	Provincial	Electivo
1997	2	Diputado Provincial	Provincial	Electivo
1999	3	Vice Intendente	Municipal	Electivo
2001	4	Vice Intendente en ejercicio de la intendencia	Municipal	Electivo*
2003	5	Intendente	Municipal	Electivo
2005	6	Gobernador	Provincial	Electivo

Fuente: Elaboración propia

* Si bien fue elegido como vice intendente, al renunciar el intendente asume en su reemplazo.

Gráfico 22. Nivel de cargos previos Santiago del Estero



El caso de Santiago del Estero encontramos dos Gobernadores, Carlos Díaz que no finalizó su período y Gerardo Zamora. El primero sólo ocupó un cargo con anterioridad a asumir la Gobernación, mientras que Zamora ocupó seis cargos previos. Si bien éste último ocupó cargos a nivel Municipal, su carrera política comenzó en el nivel Provincial, lo cual contradice la hipótesis sobre el inicio de la carrera de los Gobernadores en el nivel Municipal.

Tierra del Fuego

Tabla 23. Cargos previos a ser gobernador – Mario Jorge Colazo

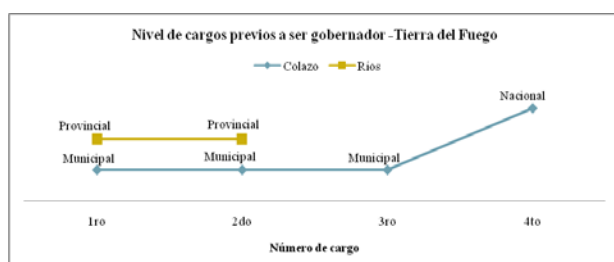
Mario Jorge Colazo - Gobernador Pcia de Tierra del Fuego 2004-2007				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1987	1	Concejal	Municipal	Electivo
1991	2	Intendente	Municipal	Electivo
1995	3	Intendente	Municipal	Electivo
1999	4	Senador Nacional	Nacional	Electivo

Tabla 23.1. Cargos previos a ser gobernador – Fabiana Ríos

Fabiana Ríos - Gobernadora Pcia de Tierra del Fuego 2007-2011 / 2011-2015				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1999	1	Diputada Provincial	Provincial	Electivo
2003	2	Diputada Nacional	Provincial	Electivo

Fuente: Elaboración propia

Gráfico 23. Nivel de cargos previos Tierra del Fuego



La provincia de Tierra del Fuego mantiene la tendencia de dos Gobernadores durante los tres períodos analizados. Mientras uno de ellos –Colazo- mantiene un número de cargos previos a asumir la gobernación igual a la media general, la actual Gobernadora Ríos sólo ocupó dos cargos durante su carrera previa. Asimismo, se diferencian en que Colazo ocupó la mayoría de sus cargos en el nivel

Municipal, mientras que Ríos sólo ocupó cargos en los niveles Provincial y Nacional. En ambos casos, todos los

cargos ocupados durante sus carreras son de carácter electivo. Por último, se observa que Colazo convalida la hipótesis sobre el inicio de la carrera política de los Gobernadores en el nivel Municipal –comenzó como concejal-, pero Ríos contradice dicha hipótesis por haber comenzado en el nivel Provincial.

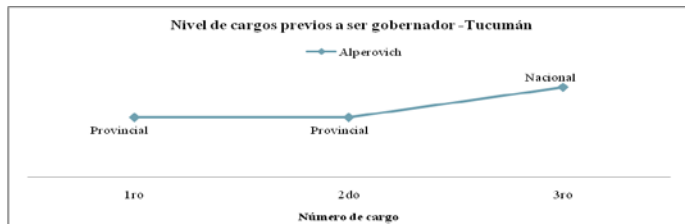
Tucumán

Tabla 24. Cargos previos a ser gobernador – José Alperovich

José Alperovich - Gobernador Pcia de Tucumán 2003-2007 / 2007-2011 / 2011-2013				
Año	Nro de cargo	Cargo	Nivel	Tipo
1995	1	Diputado Provincial	Provincial	Electivo
1999	2	Ministro de Economía Pcial.	Provincial	No electivo
2001	3	Senador Nacional	Nacional	Electivo

Gráfico 24. Nivel de cargos previos Tucumán

Fuente: Elaboración propia



Tucumán ha sido gobernada durante los tres períodos bajo estudio por una misma persona. El Gobernador Alperovich ocupó menor cantidad de cargos que la media general de 4 durante su carrera política anterior a asumir la gobernación y comenzó dicha carrera en el nivel Provincial. Este caso también contradice

la hipótesis sobre el inicio de la carrera a nivel Municipal. Cabe destacar que, en este caso, el Gobernador no ocupó cargos municipales durante su carrera política.

Conclusiones

Los gobernadores no han sido objeto de estudio por parte de la politología latinoamericana a pesar de contar, en varios países, con estructuras estatales federales que los instauran como un actor de importancia en la estructura político-institucional del mismo. Estudios como los de Abrucio (1998) en Brasil dan cuenta de las excepciones a lo afirmado anteriormente. Para el caso argentino en particular, lo que podríamos llamar nueva generación de politólogos empiezan a restaurar esta importancia dentro de los estudios de la disciplina vernácula (Coronel y Zamichei 2009, 2010, 2011 y 2012; Inchauspe, 2012).

De esta manera y rescatando este surgimiento en el estudio sobre los gobernadores es que se decidió, en una primera fase, indagar sobre las carreras políticas de los gobernadores argentinos, poniendo énfasis en el periodo de la restauración democrática y, dentro de este, a los años 20001 a al fecha debido al interesante corte q pudiera haberse producido con la ruptura y crisis institucional del 2001 con su emblemático “que se vayan todos”.

Así, el presente trabajo consistió en un análisis preliminar de las carreras políticas de los gobernadores electos entre el 2003 y el 2011 en Argentina. El mismo se configuró como una primera aproximación a dichos actores intentando describir la realidad de los distintos ejecutivos provinciales, su línea de tiempo en la arena política y algunas características de los distintos cargos previos obtenidos.

Dada la relevancia de los gobernadores en la política de nuestro país es un dato que merece ser estudiado intentando, en principio conocer para posteriormente comprender y explicar, cómo se desarrolla la vida política de los mismos. Las dudas que surgen e inspiran el presente estudio parten justamente de considerar y reconocer que no pueden ser dejados a un lado los ejecutivos provinciales a la hora de analizar las estructuras de poder de la Argentina y la configuración de los distintos espacios de participación y competencia. Siendo un actor clave como se identifica, resulta muy útil comenzar a indagar sobre su realidad, ver si en el análisis particular de cada gobernador se puede llegar a alguna conclusión provincial o hasta encontrar patrones interprovinciales o a nivel país.

Como se mostró a lo largo del desarrollo del presente, las distintas provincias de la Argentina presentan varios tipos de situaciones en cuanto a las carreras políticas de sus gobernadores. Sin embargo se pueden obtener algunas conclusiones preliminares. A la luz de la teoría vertical de las carreras políticas, en la cual los primeros pasos son del nivel municipal, se ha podido observar en la descripción presentada que de los de los detentores del cargo de gobernador de las provincias argentinas, que fueron electos entre el 2003 y el 2011, sólo el 30% de ellos comenzó su carrera política con un cargo (electivo o no electivo) del nivel municipal. Este dato nos daría un primer indicio de que por lo menos en los casos estudiados el 70% de ellos no presenta una carrera “escalonada” entendida esta en el sentido de progreso de lo local hacia lo nacional, pasando por lo provincial.

¿De dónde viene entonces ese 70%? Encontramos casos en los que el nivel de cargos fue siempre nacional, como es el ejemplo de Daniel Scioli, gobernador de la Provincia de Buenos Aires, quien nos ofrece como cargos previos dos períodos como Diputado Nacional y uno como Vicepresidente de la Nación. En la misma provincia tenemos el caso de Felipe Solá, quien cuenta con un cargo provincial, tres nacionales y luego dos provinciales más.

Vemos entonces que la evolución de ambos hasta llegar a ser gobernadores no es similar en cuanto al nivel de los cargos detentados, pero algo que se observa es que ambos cuentan con una desarrollada experiencia, el primero comienza su carrera (entendida como acceso a cargos políticos) en 1995 y el segundo en 1987. Otro caso interesante de resaltar es el de Formosa. Allí encontramos en los tres períodos a un mismo gobernador, Gildo Insfrán, quien siempre ha detentado cargos provinciales. Lo mismo sucede en Jujuy, sus dos gobernantes, Walter Barrionuevo y Eduardo Fellner tienen en su historial cargos del nivel provincial antes de llegar al ejecutivo de la provincia. La misma situación es observada en La Rioja y Neuquén. Otro patrón se observa en Santa Fe, única provincia donde sus tres gobernadores tuvieron dentro de su carrera cargos municipales y todos ellos fueron en algún momento intendentes.

Los presentes datos nos hacen testigos de distintos tipos de carreras y nos plantean aún más interrogantes que serán el puntapié de la continuación del estudio. Nos preguntamos por ejemplo qué es lo que configura de determinada manera la carrera de quien llega a ser el titular del ejecutivo de una provincia en Argentina. ¿Son los partidos políticos los que generan a través de sus estructuras y reglas que las carreras de sus candidatos sean de una forma u otra? ¿Influye la idiosincrasia de las distintas provincias o sus reglas electorales? ¿Es un condicionante que los partidos en los cuales desarrollan sus carreras sean de carácter nacional o provincial?

Además de las dudas planteadas, que serán en un futuro razón de la profundización del presente trabajo, intentando llegar a una fase que se proponga encontrar patrones comunes o primeras explicaciones, sería de un gran aporte extender el universo poblacional de gobernadores estudiados a 1983, año del retorno de la democracia en Argentina. Sería pertinente llevar a cabo luego, un estudio comparado entre los gobernadores en otro país federal de la región, como lo es Brasil, que a criterio de los autores que más han analizado la temática también tiene un federalismo fuerte.

Al mismo tiempo, pueden llevarse a cabo investigaciones más de tipo de estudio de caso de las provincias, llegando así a analizar situaciones más particulares, que consideren el entorno general de la provincia que se está estudiando.

Observamos que la temática sub-nacional presenta aún mucha tela para cortar, su relevancia queda cada vez más en evidencia y la profundización de los distintos estudios nos llevará a comprender mejor su funcionamiento en Argentina y en los demás países con estructuras sub-nacionales fuertes.

Bibliografía

- Almaraz, María Gabriela (2010). “Ambición política por la reelección en las provincias argentinas”, en *Revista SAAP vol.4, N°2*.
- Benton, Alison Lucinda (2002). “Presidentes fuertes, provincias poderosas: la economía política de las construcción de partidos en el sistema federal argentino” en *Política y Gobierno, vol. X, N°1*.
- Coronel, Alejandro y Zamichiei, Bernardo (2009), “*El rechazo de las retenciones móviles en el Congreso Nacional: ¿fin de la disciplina partidaria en la Argentina?*”, paper presentado en el 21° Congreso Mundial de Ciencia Política, organizado por la International Political Science Association, Santiago de Chile, 12-16 de julio.
- Coronel, Alejandro y Zamichiei, Bernardo (2010), “*Los gobernadores importan: reinterpretando el análisis de la relación Ejecutivo-Legislativo a través de los actores sub-nacionales*”, paper presentado en el V Congreso ALACIP “Integración, Diversidad y Democracia en tiempos del Bicentenario”, Buenos Aires, 28-30 de julio.
- Coronel, Alejandro y Zamichiei, Bernardo (2011), “El camino de las influencias. Actores sub-nacionales, sistemas electorales y de partidos en la relación Ejecutivo-Legislativo en Latinoamérica”, Instituto Universitario de Investigación Ortega y Gasset-Universidad Complutense de Madrid/Escuela Electoral y de Gobernabilidad-Jurado Nacional de Elecciones, Lima.
- Coronel, Alejandro y Zamichiei, Bernardo (2012), “*Los gobernadores, ¿convidados de piedra en la relación Ejecutivo-Legislativo? Construcción de un nuevo instrumento de medición para el abordaje del fenómeno*”, en POSTdata, Vol. 17, N°1, Buenos Aires, abril.
- Dalla Via, Alberto Ricardo “Las reformas constitucionales provinciales y la territorialización política”.
- De Luca, Miguel, Jones, Mark y Tula, María Inés (2002). “Back romos or ballot boxes? Candidate nomination in Argentina” en *Comparative Political Studies* 35.
- De Luca, Miguel, Jones, Mark y Tula, María Inés (2008). “Revisando las consecuencias políticas de las primarias: un estudio sobre las elecciones de gobernador en la Argentina” en *POSTdata 13 Agosto 2008*.
- Gervasoni, Carlos (2009a). “¿Cuán democráticas son las provincias argentinas? Estrategias objetivas y subjetivas de inferencia descriptiva” en *Boletín de Política Comparada, edición N°1 Enero/Abril 2009*.
- Gervasoni, Carlos (2009b). “Democracia y autoritarismo en las provincias argentinas”, en *Aportes para el Estado y la administración gubernamental*, año 15 N°27.

- Gervasoni, Carlos (2010a). “A rentier theory of subnational regimes: Fiscal federalism, democracy, and authoritarianism in the Argentine Provinces” en *Worlds Politics* vol. 60, N°2
- Gervasoni, Carlos (2010b). “Measuring variance in subnational regimes: results from an expert-based operationalization of democracy in the Argentine provinces” en *Journal of Politics in Latin America*, 2, 2.
- Gervasoni, Carlos (2011) “Democracia, autoritarismo e hibridez en las provincias Argentinas: la medición y causas de los regímenes subnacionales” en *Journal of Democracy en español*.
- Gibson, Edward (2007). “Autoritarismo subnacional en países democráticos” en *Desarrollo Económico*, vol. 47, N°186.
- Inchauspe, Gonzalo (2012), “Federalismo y Sistema Electoral Local” paper presentado en el Congreso IPSA, Madrid 2012.
- Jones, Mark P. (1997). “Evaluating Argentina’s presidential democracies 1983-1995” en *Presidentialism and democracy in Latin America*, Cambridge University Press.
- Jones, Mark P. (2001). “Explaining the high level of party discipline in Argentine Chamber of Deputies” en *Legislative Politics in LA*, Cambridge University Press.
- Jones, Mark P., Sebastian Saiegh, Pablo T. Spiller, y Mariano Tommasi (2002). “Políticos profesionales- Legisladores “amateurs”: El Congreso argentino en el siglo XX” en *American Journal of Political Science* N°46.
- Jones, Mark P. y Hwang, Wonjae (2005) “Party government in presidential democracies: extending cartel theory beyond the U.S. Congress” en *American Journal of Political Science* 49 (2).
- Jones, Mark P. (2008). “the recruitment selection of legislative candidates in Argentina” en *Pathways to power: political recruitment and democracy in Latin America*, Pensilvania.
- Lascurain, María Cecilia (2011). “Cambios en la representación política. Un abordaje a partir de los perfiles de los gobernadores peronistas de la provincia de Santa Fe entre 1983 y 2007”, en *Papeles de Trabajo*, año 5, N°8.
- Lodola, Germán (2009). “La estructura subnacional de las carreras políticas en Argentina y Brasil”, en *Desarrollo Económico* vol.49, N°194.
- Micozzi, Juan Pablo (2009). “The electoral connection in multy-level systems with non-statistic ambition: linking political careers and legislative performance in Argentina” Tesis de doctorado en Rise University.
- Tchintian, Carolina (2009). “Gobernadores en política nacional. Una revisión teórica”, en *Colección N°20*, 2009.